关于印发《大通区建成区餐饮业油烟污染专项 清理整治工作实施方案》的通知

大府办秘 [2022] 11号

各乡镇人民政府,大通街道办事处,区政府各部门、地区有关单 位:

《大通区建成区餐饮业油烟污染专项清理整治工作实施方 案》已经区政府负责同志同意,现印发给你们,请结合实际认真 贯彻落实。

> 大通区人民政府办公室 2022年3月22日



大通区建成区餐饮业油烟污染专项 清理整治工作实施方案

为进一步规范全区建成区餐饮业油烟排放,有效解决餐饮油 烟扰民问题,改善我区空气环境质量,根据《淮南市城市建成区 餐饮业油烟污染专项清理整治工作方案》(淮环委办〔2021〕) 45号)、《关于开展建成区餐饮油烟污染专项清理整治工作细 化细化实施方案》(淮餐烟整治办「2021〕1号)规定,结合我 区实际,特制定本实施方案。

一、总体目标

深入贯彻落实习近平生态文明思想,按照"市级统筹、属地 管理,部门联动、源头治理,依法查处、标本兼治"的思路,紧 紧围绕解决群众身边环境问题、中央生态环保督察整改、全国文 明城市创建,以"三个一批"(依法关闭一批,停业整治一批,提 高提升一批)为主要内容,对建成区范围内餐饮经营户(含个体 工商户、机关和企事业单位食堂,下同)、露天餐饮(含烧烤) 摊点油烟污染等问题进行全面清理整治,推动建成区餐饮行业规 范、有序、健康发展,满足人民群众对美好人居环境的期望,助 力我区打赢大气污染防治攻坚战。



二、主要任务

(一) 整治范围

本方案适用于大通区主城区建成区范围内的餐饮业油烟整 治工作。

本方案所指餐饮经营户不含以下类型:不设厨房的兑制冷热 饮品、零售烧卤熟肉食品、食品复热的;不设炒炉和无煎、炒、 炸、烤等产生油烟、异味和废气制作工序的甜品、炖品、西式糕 点、中式面点的。

各乡(镇)、园区区域内的餐饮业油烟污染整治工作可参照 执行。

(二) 整治任务

1.存在下列情形之一的,依法予以关闭或取缔:

- (1)设立在小区内或居民住宅楼内,经营活动中产生油烟, 影响居民正常生活的。
- (2) 露天炭火烧烤摊点、流动摊点、倚门设摊等烧烤经营, 擅自设置的摊群点。
- (3) 无照、无证,经责令整改拒不办证(照)或达不到办 证(照)条件的。
 - (4) 不符合食品经营条件, 经整改后仍达不到标准的。
 - (5) 未配套设立专用烟道的商住综合楼、商住综合楼内与



居住层相邻的商业楼层内经营产生油烟的餐饮,经责令改正拒不 整改的。

- 2.存在下列情形之一的,应当责令改正,拒不改正的,责令 停业整治,在完成整治、完善相关证照手续、验收合格后,方可 恢复营业:
- (1) 排放油烟的餐饮业经营者未安装油烟净化设备,或安 装的油烟净化设备质量不达标、不能正常使用,或者经检测排放 超标,经责令改正拒不改正。
- (2)前灶后堂、室内布局不合理,硬件条件不达标,"三防" 设施不齐全,排水排烟设施不配套,经整改可以达到食品安全和 环保要求的。
 - (3)使用散煤及液体燃料不符合排放要求的。
- (4) 临时设置的摊群点,经营活动不符合法律法规及《淮 南市城市管理条例》相关要求的。
 - 3.存在下列情形之一的, 指导提高、提升。
- (1) 依照环境保护、城市管理、食品安全和文明创建的标 准可以提升的。
- (2) 不属于本方案确定的立即关闭和停业整治两种情形, 但相关手续不完备的餐饮经营户, 限期完善相关手续。
 - (3) 其他需要提高提升的。



(三)整治标准

- 1.餐饮业发展及空间布局规划应当符合环境功能区和污染 防治要求,推进餐饮场所与居民住宅楼分离。新建、改建、扩建 具有餐饮功能的建筑物时,应当设计餐饮场所专用烟道、污水处 理设施和隔音降噪设施,合理安排废气、污水和噪声等污染防治 设施的安装位置。
- 2. 主城区内严禁室外排档、烧烤、流动摊点: 主次于道餐饮 门店严禁出店经营; 所有油炸类产生油烟类(包括早点)必须在 固定的操作间加工食品。严禁使用散煤或排放超标的液体燃料。
- 3.餐饮服务提供者应当持有效的《营业执照》《食品经营许 可证》, 亮证经营, 无超范围经营行为, 从业人员持有效的健康 证明,店堂、后厨环境卫生干净整洁,无脏乱差现象;防蝇防鼠 防尘设施齐全。
- 4.餐饮场所产生的油烟、废气应当通过专门的内置或者结合 建筑主体外墙设置的烟道高空排放,不得排入城市地下管道。餐 饮场所应当安装与其经营规模相匹配的合格的(通过中国环境保 护产品认证或 ISO9001 产品质量管理体系认证)油烟净化设备, 并可以通过官网查询。

大型餐饮(6个灶头以上)和国控站点周边500米范围内、 居民密集居住区等敏感点的餐饮油烟净化器必须安装监控和监



测设备,并与市、区生态环境部门联网,接受监督。餐饮户应当 自主或委托专业单位清洗维护油烟净化设施,做好台账记录,台 账记录材料保存时限应当不少于1年。

餐饮场所排放的油烟浓度和去除效率,应当符合《饮食业油 烟排放标准(试行)》(GB18483-2001)的规定。尚未安装自 动在线装置的餐饮业,便携式油烟监测出现超标,视同不达标。

三、整治步骤

(一) 摸底排查阶段

在区政府统一领导下,由区城管执法局牵头,区生态环境 分局、区市场监管等部门配合,以街道(社区)为单元,对餐 饮店(点)进行摸排,填写《大通区城市建成区餐饮油烟专项 整治摸底调查表》,梳理基本情况及存在问题,分类建立工作 台账,按要求确定阶段性整治对象。

(二) 动员部署阶段

成立大通区建成区餐饮业油烟污染专项整治工作领导小组, 制定整治方案,召开整治动员会议、部署安排任务。各单位通过 广播、电视、报纸、网络、新媒体及在各整治区域张贴告示、发 放《致全市餐饮经营户的公开信》等方式, 多渠道面向全社会及 餐饮经营户加强宣传,确保清理整治工作家喻户晓。各乡镇、街



道,各部门要及时安排部署,落实责任部门,并将分管领导及联 系人名单报区整治办。

(三)清理整治阶段。

在区政府统一领导下,区生态环境、市场监管、城管等部门 联合参加,对确定的整治对象逐个进行清理整治。

第一阶段: 2022年4月底前, 先行完成设立在居民住宅楼 内的餐饮经营户以及露天烧烤、倚门设摊等烧烤经营、擅自设置 的摊群点和不符合法律法规及《淮南市临时便民摊群点管理暂行 办法》相关要求的临时设置的摊群点整治:对整改提升符合标准 保留经营的餐饮经营户,由相关部门提出书面意见,报区整治办 同意后予以保留。

第二阶段: 2022 年 6 月 30 日前,全面完成餐饮经营单位油 烟清理整治工作。选择合适地点,建设一批高标准、有品位的精 品特色街区,引导界定摊群点入室经营。

(四)长效监管阶段。

在区政府统一领导下,建立起切实可行的餐饮服务业油烟污 染防治源头管控、联合执法、部门协调、设施运行和检查监测考 核等长效监管机制,积极培育当地餐饮油烟治理服务公司,建立 第三方油烟治理、规范运行、清洗维护体系。

四、职责分工



区城市管理行政执法局:牵头开展专项清理整治行动,非法 露天餐饮(烧烤)摊点的清理关闭以及临时规范点的日常管理。 负责做好专项清理整治行动的宣传工作,通过电视、纸媒、网络 等多种形式在主流媒体广泛盲传餐饮油烟专项整治的目的、意 义、法律依据,坚持正确舆论导向,营造专项清理整治良好氛围。

区生态环境分局:根据专项清理整治进展,依据相关法律法 规对已在网上备案的餐饮单位进行审查,对已取得环评手续(不 包括网上备案)但不符合开设条件的餐饮经营户进行查处;对已 取得环评手续或进行网上备案并符合设立条件或整改要求的餐 饮经营户,督促其完善相关环保手续;对已进行网上备案但不符 合开设条件的予以公示撤销,并移交城管或市场监管部门查处; 配合做好专项清理整治的宣传工作:提供油烟污染环境监测技术 支持, 协助相关部门查处违法违规餐饮单位。

区市场监督管理局:根据专项清理整治进展,依据相关法律 法规,对无照经营的餐饮经营户进行查处;对已取得营业执照但 不符合开设条件的餐饮经管户进行查处;对新申领营业执照的餐 饮经管户依据相关法律法规严格把关,对不符合环保要求的餐饮 服务业,不予核发《食品经营许可证》,对属于禁止设立范围的 不予核发营业执照。



区住房和城乡建设局:负责对现有餐饮经营户拟增设外置烟 道提出建议:督促、指导物业服务企业配合做好清理整治工作: 对擅自拆改房屋承重结构进行鉴定和查处。

区自然资源与规划分局:根据专项清理摸底调查及整治进展 情况,尽快统筹规划布局一批符合餐饮等相关服务业开设条件的 配套设施,在城区新建工程项目规划设计方案中明确或标注可设 置餐饮项目的位置, 为相关部门审批核发餐饮项目证照提供依 据,确保今后新批准餐饮项目具备专用烟道、排污管道等基本设 施。

区应急管理局:对辖区内餐饮经营户电线线路等安全隐患进 行全面排查,消除隐患。

区消防救援大队,对辖区餐饮经营户烟雾报警器等消防安全 情况进行全面排查,限期整改,消除隐患。

大通公安分局:对清理整治过程中发生的暴力阻挠执法、群 体性事件等依法采取相关措施。

各乡镇、街道;积极做好宣传发动及维稳工作;加强长效管 理,坚决做到查处一处,巩固一处,严禁反弹回潮。

五、工作要求

(一)强化组织领导。成立大通区城市建成区餐饮业油烟专 项清理整治工作领导小组(以下简称"区专项整治领导小组"),



由分管城管的副区长任组长,区城管局、区生态环境分局、区市 场监督管理局主要负责人为副组长,区住建局、区应急局、区自 然资源与规划局、大通公安分局等部门及各乡镇、街道负责人为 成员。领导小组办公室设在区城管局。同时,成立工作专班,区 生态环境局、区城管局、区市场监管局指定一名分管领导参加, 共同负责处理专项整治事务。各乡镇、街道分别成立领导机构, 开展专项整治行动,确保专项清理整治工作稳步推进。

- (二)强化责任落实。区生态环境局、区城管局、区市场监 管局等部门要加强配合、形成合力、相互间及时推送有关工作信 息,开展联合执法行动、合力推动问题解决,各乡镇、街道建立 乡镇(街道)、社区(村)监管体系,将专项清理整治工作与文 明城市创建相结合,做到每个区域、每条路段,每个小区都有领 导负责和责任单位,责任人。区直有关部门要加强政策指导,健 全联动机制,及时通报相关行政许可,行政处罚信息,形成整治 合力。
- (三)强化督查调度。区专项整治领导小组对整治工作两周 一督查, 一月一调度, 协调解决重难点问题, 要对餐饮整治项目 挂牌销号,确保整治工作取得实效,对整治过程中落实职责不力 和不作为、慢作为、乱作为的, 追责问责。

- (四)强化协作配合。对重难点案件或职责界定不明的,开展联合执法行动,合力推动问题解决。对拒不执行关闭或停业整治决定的餐饮经营户,要依法及时申请人民法院强制执行,公用事业单位依法停止服务,税务部门依法核查其纳税情况,并纳入信用体系,实施联合惩戒。公职人员存在违法经营行为的,依法追究相关责任。
- (五)强化宣传引导。充分利用各级各类媒体和宣传阵地,加强对专项清理整治工作的宣传引导,赢得社会各界的深入理解和支持,形成良好的舆论氛围。

附件: 1.大通区城市建成区餐饮业油烟专项清理整治工作 领导小组成员名单

2.致全市餐饮经营户的公开信



附件1

大通区城市建成区餐饮业油烟专项清理 整治工作领导小组成员名单

组长: 聂鑫区政府副区长

副组长: 沈树辉 区行政执法局局长

程艳侠 大通生态环境分局局长

程龙瑞 区市场监管局

成 员: 陆中洋 区住建局局长

应虎区应急局局长

武友船 大通资规分局局长

谢伟上窑镇镇长

王来刚 洛河镇镇长

田毅力龙岗镇镇长

陈月菊 孔店乡乡长

贺 伟 大通街道办事处主任

领导小组办公室设在区城市管理行政执法局,沈树辉同志兼 任办公室主任,领导小组成员因工作调整或职务变动,由其继任 者履行成员职责,不再另行行文。



附件2

致全市餐饮经营户的公开信

各餐饮经营户:

为改善城区空气环境质量,提升居民生活品质,不断提升人民 群众幸福感和获得感,根据《中华人民共和国环境保护法》中华 人民共和国大气污染防治法《无证无照经营查处办法》等法律法 规,即日起,对餐饮服务业油烟污染进行专项整治。现将有关事 宜告知如下:

一、整治范围

淮南市主城区(大通区、田家庵区、谢家集区、八公山区、潘 集区田集街道、经开区、山南新区)。以下餐饮经营类型不在此 次整治范围内:不设厨房的兑制冷热饮品、零售烧卤熟肉食品、 食品复热的;不设炒炉和无煎、炒、炸、烤等产生油烟、异味和 废气制作工序的甜品、炖品、西式糕点、中式面点的。

二、整治任务

- (一)存在下列情形之一的,依法予以关闭或取缔:
- 1.设立在居民住宅楼内,经营活动中产生油烟,影响居民正常 生活的。



- 2. 露天炭火烧烤摊点,流动摊点、倚门设摊等烧烤经营,擅自 设置的摊群点。
- 3. 无照、无证, 经责令整改拒不办证(照)或达不到办证(照) 条件的。
 - 4.不符合食品经营条件,经整改后仍达不到标准的。
- 5.未配套设立专用烟道的商住综合楼、商住综合楼内与居住层 相邻的商业楼层内经营产生油烟的餐饮, 经责令改正拒不整改 的。
- (二)存在下列情形之一的,应当责令改正,拒不改正的,责 令停业整治。在完成整治、完善相关证照手续、验收合格后,方 可恢复营业:
- 1.排放油烟的餐饮业经营者未安装油烟净化设备,或安装的油 烟净化设备质量不达标、不能正常使用,或者经检测排放超标, 经责令改正拒不改正。
- 2.前灶后堂、室内布局不合理,硬件条件不达标,"三防"设施 不齐全,排水排烟设施不配套,经整改可以达到食品安全和环保 要求的。
 - 3. 使用散煤及液体燃料不符合排放要求的。
- 4.临时设置的摊群点,不符合《淮南市临时便民摊群点管理暂 行办法》及法律法规相关要求的。



- (三)存在下列情形之一的,指导提高、提升。
- 1.依照环境保护、城市管理、食品安全和文明创建的标准可以提升的。
- 2.不属于本方案确定的立即关闭和停业整治两种情形,但相关手续不完备的餐饮经营户,限期完善相关手续。
 - 3.其他需要提高提升的。

最后,真诚地希望各餐饮服务经营户立即行动起来,从我做起,从现在做起,增强守法意识、自律意识和社会责任,严格按照法律法规的规定,符合环保标准,取得相关证照合法经营,自觉完善餐饮油烟净化设施,操作期间坚持正常使用、定期清洗和维护并记录,减少餐饮油烟的排放和对大气质量的污染,为我市蓝天碧水作出应有的贡献。我们坚信在您的理解、支持、共同配合下,我们的城市空气会更清新、天会更蓝、家园会更美好。

2021年12月16日