

关于 2023 年度淮南市大通区国有资产 管理情况的综合报告

淮南市大通区政府国有资产监督管理委员会

(2024 年 10 月 11 日)

尊敬的主任、各位副主任、秘书长，各位委员：

受区政府委托，现在向区人大常委会做关于 2023 年全区国有资产管理情况的报告，请予以审议，并请列席会议的代表提出意见。

为进一步加强国有资产的管理和使用，提高国有资产使用效益，达到合理配置资源、科学管理资源、有效利用资源的目的，根据健全“归属清晰、权责明确、保护严格、流转顺畅”的现代产权制度要求，从加强制度建设、规范管理行为、明确权利义务、明晰产权关系等方面，对全区国有资产管理使用情况进行认真梳理和核实，现将相关情况报告如下：

一、国有资产总体情况

(一)企业国有资产(不含金融企业)。截至 2023 年底(下同)，区级国有企业资产总额 33.5 亿元、负债总额 5.8 亿元、所有者权益总额 28.1 亿元，同比(下同)分别增长 3.1%、6.6%、3.9%；资产负债率 17.3%，增长 0.6%。从主要指标看，区

级国有企业新增资产 0.28 亿元,实现营业收入 743.7 万元,同比增长 47.5%,利润总额-0.61 亿元,较去年同期减少 0.65 亿元。

(二) 行政事业性国有资产

截至 2023 年 12 月 31 日,大通区资产总额(账面净值,下同)110,525.34 万元,较上年增长 30.05%。负债总额 26,898.60 万元,较上年下降 6.08%。净资产 83,626.75 万元,较上年增长 48.41%。其中:行政单位国有资产 62,060.29 万元,占 56.15%;事业单位国有资产 48,465.06 万元,占 43.85%。

根据一体化资产管理信息系统数据显示,截至 2023 年底,全区区属公路里程 53.52 公里;各类水闸、泵站 7 座,水库 6 座;农村供水工程地下取水设施 14 处,渠(管、隧)道 290 公里。

另外,根据主管部门数据,我区范围内涵盖高塘湖水系,水位 18.50m,长 20.0km,最大宽 3.0km,平均宽 2.45km,水面面积 49.0km²(滁州境内约 15.9km²),最大水深 3.5m,平均水深 2.73m,蓄水量 1.40 亿 m³;水库:区境内 6 座水库,总库容 1036 万方。其中小(1)型 1 座,蔡城塘水库,小(2)型水库 5 座,包括松林水库、安塘水库、泉源水库、毛郢水库、姚老坝水库。河流:淮河从我区境内北侧穿过,全长 11.6 公里。

二、国有资产管理工作情况

(一) 企业国有资产(不含金融企业)

1、进一步规范区属企业项目投资建设。为进一步规范我区

国有企业投资行为，强化正向引导，填补反向约束，制发《大通区区属国有企业投资监督管理暂行办法（征求意见稿）》，对投资事项实行分类管理，明确禁止类项目 9 类、特别监管类项目 9 项，促进我区国有企业严格投资决策和审批程序，聚焦主业、注重效益、严控风险，不断提高投资有效性和效益水平。

2、健全经营性国有资产出资人制度。为加强企业国有资产监督管理，实现国有资产保值增值，建立适应社会主义市场经济需要的国有资产监督管理体制，发展和壮大国有经济，规范企业国有资产交易行为，加强企业国有资产交易监督管理，防止国有资产流失，结合我区实际，计划制发《大通区企业国有资产监督管理暂行办法》、《大通区企业国有资产交易监督管理办法》、《大通区区属企业担保监督管理办法》。

3、完善主责主业动态管理制度。为推动监管企业聚焦主责主业，提升核心竞争力、增强核心功能，坚定不移做强做优做大国有资本和国有企业，结合国企改革深化提升行动要求及大通区区属国企实际，稳步推进《大通区国有企业主责主业动态管理办法》的制定与落实工作，引导企业做强主业，坚决遏制部分国有企业盲目多元化、“铺摊子”倾向。

（二）行政事业性国有资产

1、纳入系统管理，实现动态监管。一是实现资产系统化管理全覆盖。我区行政事业单位全部使用财政部统一配发的“资产

管理信息系统”软件，实行“一物一卡”动态管理。二是国有资产处置规范化。对国有资产的调拨、转让、置换、报废等按政策规定的审批权限、流程规范办理，基本实现了行政事业单位国有资产从“入口”到“出口”各环节动态监管。三是加大国有资产日常管理工作，建立国有资产台账，以价值形态反映国有资产分布使用状况。指定国有资产管理人，负责对国有资产台账登记管理工作，发生的资产变动都逐一登记。按时编制资产月报报表，对各部门当月的资产变动情况进行实时掌握与报送。四是组织开展形式多样的资产管理业务培训，对全区各单位各部门财务人员进行业务培训，讲解资产管理规章制度、资产系统的操作；及时回复各部门遇到的各类问题，为资产管理中出现的各种问题答疑解惑。

2、创新管理机制，完善监管措施。一是严格执行《淮南市大通区行政事业单位国有资产管理办法》，规范资产处置操作流程，做到科学合理调配并节约、有效使用国有资产，切实提高国有资产综合使用效率。二是完善管控机制，加强资产配置管理。坚持以预算编审为龙头，完善资产管理与预算管理有机结合机制，加强对全区行政事业单位国有资产科学配置管理。三是转变管控理念，推动盘活与处置资产协调发展。运用无偿调拨、置换、转让、整合等方式盘活存量资产，优化资源配置及使用管理，提高国有资产综合利用效益。

三、国有资产监管存在的主要问题及下一步工作安排

（一）国有企业管理方面

对照上级部门及区委、区人大对国有资产管理工作的要求，我区国有资产管理还存在着一些有待改进的问题。一是内部管理尚需进一步规范。国资监管机构、企业党委（党组）会、人员配备不到位，对涉及企业经营管理方面的法律法规学习不够深入，部分企业董事会职能职责不明等。二是企业市场竞争力较弱。缺乏可持续的实体经营项目，经营性收入单一，市场竞争能力不强，企业发展前景不容乐观。

（二）行政事业单位国有资产管理方面

1、监督和管理有待于进一步加强

由于国有资产分布分散，对监督和管理工作造成不便，监督和管理需要大量精力，造成国有资产监督和管理不到位。

2、权责关系有待于进一步明晰

由于历史沿革，在体制改革过程中，错综复杂，权责不清，证件不齐，管理无法深入到位，造成部分资产无法市场化运作。近年来，各级各部门制定出台和实施了一系列加强国有资产管理的制度办法，但仍然存在产权关系不明晰，资产管理维护责任不明确，资产管理关系还没完全理顺等情况。

3、国资管理基础尚需夯实。部分单位对国资管理工作重视不够，对资产清查核实不彻底，定期盘点核实流于形式，国有资产台账、明细账、卡片账不够完整。闲置报废、资产调拨等资产处置不及时不规范，管理人员岗位变动未按要求及时办理交接手

续，未按规定对所属国有资产进行定期盘点等。区国资监管机构建设有待加强，需落实机构编制及人员，增强国资监管能力和水平。

（三）下一步工作打算

1、提高认识，加强领导。一是健全国有资产监管体系。各部门各单位要落实资产管理的专（兼）职机构和人员，加强对国有资产的动态管理和维护。二是强化法制意识。加强对国有资产管理法律法规、政策制度的教育与宣传，提高政策理解能力，消除思想认识误区，自觉做好国有资产监管，推进国有资产管理法制化、规范化、制度化建设。三是明确部门职责。明确各国有资产占有、经管部门（单位）的职责权限，逐步建立统一要求、分级管理、各负其责的工作运行常态化机制。

2、健全制度，规范运行。一是根据国家现行的国有资产管理规章制度，结合实际，制定具体详实、可操作性强的制度办法，进一步规范国有资产管理行为，堵塞国有资产管理漏洞。二是深化和完善资产处置“收支两条线”管理，不断提升国有资产监管水平。三是落实工作责任。明确责任主体单位权利和义务，并定期不定期开展督促检查，并将国有资产管理纳入年度目标考核内容，促使部门单位履职尽责，依法管好国有资产。四是进一步完善国有企业法人治理结构，落实“三重一大”制度。