

洛办发〔2021〕18号

## 关于印发《洛河镇2021年防汛抗旱应急预案》的通知

各行政村、社居委，机关各部门，地区有关单位：

经镇党委、政府研究决定，现将《洛河镇2021年防汛抗旱应急预案》印发给你们，请各单位结合自身实际，提高认识，认真执行，履行职责，扎实工作，确保今年防汛抗旱工作全面胜利。

淮南市洛河镇党政办公室

2021年5月31日

# 洛河镇 2021 年防汛抗旱应急预案

## 一、总则

### 1.1 编制目的及依据

#### 1.1.1 编制目的

为了做好洛河镇全年防汛抢险救灾各项准备工作，落实防汛工作责任制，使水旱灾害处于可控状态，做好突发公共事件中水旱灾害的防范和处置，保证抗洪抢险、抗旱救灾工作高效有序进行，最大限度减少水旱灾害带来的人员伤亡和财产损失，确保全镇人民生命、财产安全度汛，保障经济社会全面协调可持续发展。经过对全镇堤防存在的险工险段及历年防汛、清障工作存在问题的分析研究，有效地制定切实可行的应急处置方案，确保防汛抗旱抢险任务顺利实施，达到效果，特制订本方案。

#### 1.1.2 编制依据

本方案编制主要依据《中华人民共和国防洪法》、《中华人民共和国水法》、《中华人民共和国防汛条例》和《国家防汛抗旱应急预案》、《安徽省抗旱条例》、《安徽省突发公共事件总体应急预案》、《安徽省防汛抗旱应急预案》、《安徽省实施〈中华人民共和国防洪法〉办法》（2018年修正）以及《淮南市防汛抗旱应急预案》（2020年）等相关法律法规、规定。

### 1.2 适用范围

本预案适用于洛河镇辖区范围内的水旱灾害、城镇内涝、供水保障及灾后防疫工作。

### 1.3 工作原则

（1）以人为本。把保障人民的生命和财产安全作为防汛抗旱应急工作的出发点和落脚点，最大限度地减少人员伤亡和财产损失。

(2) 依法防汛抗旱。严格执行国家有关法律法规，依法进行洪水预防、汛情报告、控制和抗旱救灾工作。

(3) 属地管理。防汛抗旱工作实行各村(社区)党支部书记、村委会(社区委)主任负责制，对本辖区的防汛抗旱工作负总责。

(4) 部门结合。各有关部门根据应急预案，各司其职，各负其责，做好相应的准备、实施和保障工作。

(5) 防汛抗旱以防洪安全和确保城镇供水安全为首要目标，实行安全第一，常备不懈，以防为主，防抗结合的原则。

(6) 抗旱水源调配原则。抗旱用水以水资源承载能力为基础，坚持“先生活、后生产，先节水、后调水，先地表、后地下，先重点、后一般”的原则，坚持城乡生活、生产和生态用水统筹兼顾的原则，坚持局部利益服从全局利益的原则。科学调度，优化配置，最大程度地满足城镇生活、生产、生态用水需要。

## 二、基本情况

### 2.1 自然地理

洛河镇位于淮南市东部，北临淮河，西、南均与经开区相邻，东与上窑镇接壤，自然形成南高北低的倾斜地貌。全镇总面积 23.35km<sup>2</sup>；土壤类型多为黄棕壤土；植被属暖温带落叶阔叶林。全镇总人口 19214 人，耕地面积 11000 亩，有效灌溉面积 8000 亩。主要农作物种植结构为“一麦一稻”、“一麦一豆”，小麦面积 9100 亩，水稻面积 3500 亩，大豆面积 3700 亩，玉米面积 2300 亩，复种指数多为一年两熟。

### 2.2 水文气候

洛河镇属亚热带和暖温带过渡地带，春温多变，夏雨集中，秋高气爽，冬季干冷。年平均无霜期 223.7 天、日照时数 2279.2 小时、降水量 937.2mm。正常年份降雨量基本能够满足麦、稻两熟

农作物的需要,小麦生育期 10 月至次年 5 月,期间平均降水 350mm,小麦生育期需水 350 至 510mm,略有不足。水源来自淮河。淮河在洛河镇以侧,为过境水。地表水主要是靠降水,降水量年际和季节间分配不均,境内平原区补给深 30m,补给量 560 万 m<sup>3</sup>;洼区补给深 24m,补给量 440 万 m<sup>3</sup>。地下水水质较好,没有工业污染,均可供作生活用水。洛河镇水资源开发利用主要通过“蓄、引、提”工程。

## 2.3 水利工程现状

### (1) 防洪堤防

洛河幸福堤,该堤从窑河封闭堤与退建堤结合处至王咀灌溉站北侧(王庄与刘郢交界处),全长 6276m,是我镇防汛主要地段。该堤防设防水位 20.00m,警戒水位 22.30m,保证水位 24.65m。

窑河封闭堤,该堤从陈郢村与田东社区交界处向东至马庙路下堤路口,全长 5000m。该堤防设防水位 20.00m,警戒水位 22.30m,保证水位 24.65m。

陈庄隔堤:位于淮河右岸,起点为窑河封闭堤与陈庄隔堤结合处至西湖村与淮建村交界处,堤长约 1.63km,设防水位 20.00m,警戒水位 22.30m,保证水位 24.65m。

### (2) 农业灌区

王咀灌区:洛河洼退建后,老站废弃,王咀灌溉站现已新建,抽取淮河水,灌溉洛河湾洛河村、王庄村、金庄社区和经开区及上窑镇等 10 个行政村,其中洛河镇 1600 亩耕地。该站总装机 2 台潜水泵,容量 110KW。

屯头灌区:屯头站抽取淮河水,灌溉经开区、淮南农场和上窑镇几个行政村及我镇西湖村 600 亩耕地。屯头站安装 8 台双吸离心泵,单机容量 230KW。

猪场站灌区：猪场站取用淮河水和大涧沟蓄水，灌溉田东和陈郢 2 个行政村 1500 亩土地。猪场站装有 1 台机组，装机容量 22KW。

黑水沟灌区：从田家庵电厂废水排水口和污水处理厂排水口引水，主干渠 1 条，渠系总长 3.74km，灌溉朝阳、田东和陈郢 3 个行政村，灌溉面积 3800 亩，在 2015 年又利用小型水利提升工程项目，在黑水沟朝阳段新建节制闸一座，并将主干渠进行了全面清淤，灌溉能力得到很大提高。

洛电废水灌区：明水渠直接取用洛河电厂废水，自流灌溉金庄小湾和洛河湾洛河、王庄、陈庄、西湖 5 个村、居约 3400 亩耕地。同时洛河湾内另有陈庄新稻改站和陈庄老稻改两座二级提水站，装有 2 台机组，装机容量 60KW。

### 三、组织指挥管理体系

#### 3.1 防汛抗旱指挥体系

洛河镇政府成立防汛抗旱指挥部，全面组织指挥镇防汛抗旱工作。根据汛情旱情预测和变化情况，研究决定本镇防汛抗旱工作的重要事项和重大决策。指挥部下设技术指导组、物资调配组、救灾救济组、宣传报道组、医疗卫生组、安全维稳组、突击抢险组、后勤保障组、防汛督查组等若干工作组，在镇防汛抗旱领导小组的统一指挥下，按照分工，各司其职，各负其责，密切配合，协同作战。

洛河镇防汛抗旱领导小组成员组成：

指 挥 长：刘子健（镇党委副书记、镇长）

常务副指挥长：高婧婧（副镇长人选）

副 指 挥 长：周 旋（镇党委委员、副镇长）

朱开颜（镇党委委员、副镇长）

方 艳（镇党委委员）  
杨 山（挂职副镇长）  
王 琪（副镇长人选）  
成 员：韩 妍（洛河司法所所长）  
官雪梅（镇经济发展办主任）  
王 松（镇党政办主任、安监站站长）  
宗升贵（洛河财政所所长）  
李传引（镇纪委副书记）  
陈晓芳（镇卫计办副主任）  
方书新（镇农村综合服务中心负责人）  
尹小娇（镇社会事务办工作人员）  
赵 磊（洛河派出所副所长）  
杨金成（洛河城管中队队长）  
官逸雯（陈庄村委会主任）  
方乃兵（西湖村党支部书记、村委会主任）  
龚 杰（王庄村党支部书记）  
官耕家（洛河村党支部书记、村委会主任）  
胡 城（陈郢村党支部副书记）  
胡成杰（胡圩社区居委会主任）  
程晋虎（金庄社区居委会主任）  
梁 伟（洛河社区党支部书记、居委会主任）  
徐 娜（洛电社区居委会副主任）

防汛抗旱指挥部下设办公室在镇农村综合服务中心，由方书新同志兼任办公室主任。

因工作调整或职务变动的，由其继任者履行成员职责，不再另行行文。各村负责人为领导小组成员，同时负责各自辖区内防

汛抗旱任务。

## 3.2 防汛抗旱职责

### 3.2.1 指挥部职责

(1) 统筹开展本镇防汛抗旱与抢险救灾避险相关工作，根据镇域情况，按照任务分工组织开展本地区堤防、圩区、堰坝、湖库和抗旱供水设施等日常检查工作，并落实安全措施。

(2) 编制防汛抗旱应急预案，根据人员工作调动情况，定期更新领导小组和防汛抗旱队伍情况，防汛领导小组及防汛抗旱队伍见附件。

(3) 拟定防汛抗旱有关行政措施和管理制度，定期组织专业培训和应急演练工作。

(4) 储备足够的防汛抗旱物资和落实群众转移安置工作。

(5) 根据掌握的雨情、水情、旱情和水利工程运行情况，及时做好预警通报工作，按照区防指指示实施区域洪水调度方案和应急供水方案。

(6) 检查督促、联络协调有关部门、单位做好防汛工程设施和毁损工程的修复及有关的防汛抗旱工作，并统计上报灾情，总结防汛抗旱工作。

为进一步做好防汛抗旱其它具体工作，特成立九个小组，其成员安排如下：

#### 一、技术指导组

组长：高婧婧

成员：王 松 方书新 柏 昊 童 鑫

职责：负责镇级各类防汛抗旱预案的编制、修订、审查工作，组织开展汛前和汛期防汛检查，提供防汛抗旱技术指导，制定防汛抢险方案，为镇防指当好参谋。

## **二、物资调配组**

组长：周 旋

成员：王 松 宗升贵 方书新 陈怀义

职责：负责镇级防汛仓库物资储备、管理和调拨工作，及时按镇防指要求调拨抢险物料和救灾设施至抢险地段。

## **三、救灾救济组**

组长：杨 山

成员：方继贤 尹小娇 李 悦 王 圣

职责：负责通讯联络、医疗救护、灾民安置及灾情统计等。

## **四、宣传报道组**

组长：方 艳

成员：朱蕴怡 胡晓冉

职责：负责组织并指导全镇防汛抗旱的宣传报道工作。根据镇防指和气象部门的要求，利用各类媒体及时发布洪涝灾害和台风预警信息。

## **五、医疗卫生组**

组长：高婧婧

成员：陈晓芳 陈颖元 刘明红 华蓓蕊

职责：负责灾区卫生防疫和医疗救护工作，及时向镇防指提供水旱灾区疫情与防治信息，组织开展防病治病，预防和控制疫情的发生和流行。

## **六、安全维稳组**

组长：赵 磊

成员：韩 妍 陈 震

职责：负责防汛抗旱的治安保卫工作，打击偷窃防汛抗旱物资、破坏防洪与灌溉工程设施的犯罪分子。在紧急防汛期间，协

助地方政府组织群众撤退转移。

### **七、突击抢险组**

组长：朱开颜

成员：方吴康 胡成杰 程晋虎

职责：负责险情到来时组织人力、物力突击抢险。

### **八、后勤保障组**

组长：王 琪

成员：官雪梅 杨 磊 俞苏淮 柏 昊

职责：负责灾区群众粮油、饮用水等基本生活物资供应，防汛抗旱人员伙食，加强与大型超市的联系，代储必要的矿泉水、方便面等生活急需用品。加强对灾区重要商品市场运行和供求形势的监控，严防哄抬物价现象发生。

### **九、防汛督查组**

组长：李传引

成员：杨业胜 陈 静 廖春艳

职责：督查各级党政领导及机关工作人员在组织抢险、抗洪救灾中工作职责履行及遵守防汛抗旱纪律的情况。对镇防指下达的通知、命令等内容进行督查，主要看落实到位情况。

#### **3.2.2 分管领导及部门职责**

农业分管领导及镇农村综合服务中心：承担镇防汛抗旱指挥部日常工作，负责组织协调水旱灾害应急救援工作，协调指导重要河湖和重要水利工程的防御洪水抗御旱灾调度及应急水量调度工作；组织核查灾情信息，统一发布灾情；负责掌握农业洪涝、旱灾信息，组织开展农业生产救灾指导和技术服务，指导灾后农业生产救灾和生产恢复工作。

镇武装部：负责协调组织民兵力量参加抗洪抢险、抗旱救灾

等重大抢险救灾行动。

安监分管领导及镇安监站：负责监督、指导汛期安全生产工作，重点加强对非煤矿山、危险化学品等行业领域安全度汛工作的督查和检查，防范洪涝灾害引发的生产安全事故。全力配合镇农村综合服务中心做好防汛抗旱工作，负责水情旱情监测预警、重要水利工程调度，承担防御洪水应急抢险的技术支撑工作。

镇纪委：负责督查镇、村（社区）行政首长防汛抗旱责任制落实情况，掌握镇、村（社区）领导干部在组织抗洪抢险、抗旱和救灾工作中的履职情况。

镇党政办：负责全镇防汛抗旱宣传工作，组织协调和配合新闻宣传单位做好防汛抗旱新闻宣传报道工作。

镇经济发展办：负责督促指导危房等基本情况调查，配合做好危房人员转移安置、防洪排涝、供水和城镇排涝沟涵疏浚工作，保障排水防涝、供水工程安全运行。负责动员调度辖区企业人力和物力参加抗洪抢险抗旱救灾工作。同时，洛河社区、洛电社区积极配合城镇街道排洪工作。

镇社事办：负责组织指导辖区学校加强防洪避险知识宣传，以及校园、校舍的防洪排涝安全，指导在校师生及时开展应急避险工作，协助做好校园安置点工作，督促指导受灾学校开展灾后自救和恢复教学秩序工作。按照镇防汛抗旱指挥部统一安排和部署，组织指挥和开展水旱灾害的救灾捐赠、受灾群众临时救助以及财产安全转移等工作。

洛河司法所：负责本行业的防汛抗旱工作

洛河财政所：负责筹集防汛抗旱资金，按照镇防指确定的分配方案，及时下拨防汛抗旱经费并监督使用。

镇生态环境保护工作站：负责配合上级开展水环境质量应急

监测，为实施防洪、供水调度提供水质状况。协调做好突发环境事件应急处置工作，在水污染危险期，及时向镇政府、镇防指报告水质状况，防治饮用水源地污染造成水质性缺水，避免和减轻污染事故造成的损失。

镇卫计办：负责洪涝灾害疾病预防控制和医疗救护工作，及时向镇防指提供洪涝灾害区疫情与防治信息，组织开展防病治病，预防和控制疫情的发生和流行。

洛河派出所：负责维护社会治安秩序，保障运送防汛抢险救灾人员和物资的道路交通安全畅通。依法打击造谣惑众和偷窃、哄抢防汛抗旱物资以及破坏防洪与抗旱工程设施的违法犯罪活动、协助有关部门妥善处置因防汛抗旱引发的群体性治安事件，协助组织群众从危险地镇安全撤离或转移。

洛河自然资源和规划所：负责组织、协调、配合和监督山体滑坡、崩塌、地面塌陷等地质灾害监测、预警预报防治及其他相关工作，承担地质灾害应急救援的技术支撑工作，协调解决防线抢险取土用地问题。

洛河城管中队：负责全镇广告牌、宣传牌等安全检查与管理，防止风雨天气造成伤人、伤物灾害。

各村(社区)：领导班子成员负责做好本辖区内防汛抗旱工作。

企业单位：洛河电厂等重点企业单位做好防汛抗洪准备工作。

### 3.2.3 行政村职责

各行政村对辖区防汛抗旱工作负总责。要根据本预案研究制定辖区内的防汛抗旱工作应急预案，并报镇防汛抗旱办备案；汛情、旱情发生时，根据镇防汛抗旱办的部署启动辖区内应急预案，组织协调、督促检查辖区内农民群众落实防汛抗旱工作措施。各村委会是辖区防汛抗旱工作的业务主管部门，负责辖区内防汛抗

旱工作的业务指导、组织管理与监督检查。

### 3.3 防汛抗旱抢险队伍

洛河镇成立防汛抗旱抢险救灾队伍，主要承担任务一是对抢险设备要求较高、专业性较强的防汛抢险任务，二是重点支援严重受旱地区应急提水、抗旱技术服务等工作。防汛抗旱抢险队伍应服从镇防指调遣。防汛抗旱抢险队伍名单具体见附件 2。

成立防汛预备梯队，按行政区和重点保护设施划分，各行政村、社区、和重点企业成立防汛预备梯队，共划分 3 个梯队，分别为第一梯队、第二梯队和第三梯队，应对不同等级的防汛任务。每队由村、社区、企业主要负责人带队，做到召之即来，来之能战，战之能胜。防汛预备梯队见附件 3。

## 四、防汛抗旱

### 4.1 防汛任务及方案

#### 4.1.1 防汛任务

我镇根据区防洪应急预案，设防水位 20.00m，警戒水位 22.30m，保证水位 24.65m（“水位”均指田家庵水位）。主要防汛任务有四个方面：

（1）洛河幸福堤，该防段是从窑河封闭堤与退建堤结合处至王嘴灌漑站北侧（王庄与刘郢交界处），全长 6.276km。

（2）窑河封闭堤，该防段是从陈郢与田东交界处向东至马庙路，全长 5km。

（3）陈庄隔堤：该防段是从窑河封闭堤与陈庄隔堤结合处至西湖村与淮建村交界处，全长约 1.63km。

（4）农田灌区、村庄内涝的排涝救灾工作。

现根据不同情况将有关单位防汛任务分解如下：

（1）金庄社区、陈庄村、王庄村、西湖村、洛河村、金庄、

陈郢村和洛河发电厂重点防范退建堤及封闭堤。退建堤在没有接到行洪命令前决不准溃堤。

(2) 陈郢村重点防范田东湾及封闭堤内的内涝；金庄社区、王庄村做好封闭村内的内涝。汛期重点清淤疏通河道，防止堵塞输水通道，造成农田受淹及农户进水等问题。

(3) 胡圩社区等有内涝要及时转移群众和财产，并就近安置。

(4) 镇防汛指挥部协同洛河电厂做好洛河电厂防汛工作，确保国家重点企业安全度汛。

洛河镇防汛的重点是退建堤和封闭堤及村庄内涝和农田排涝。在没有接到上级行洪命令前，退建堤要保证不溃堤。全力防守封闭堤，做好抵御特大洪水的各项准备工作。

**表 1 洛河镇防汛堤防段面任务分配表**

防汛主体	淮河幸福堤 (m)	封闭堤 (m)	防汛责任人	防汛上堤人数				备注
				设防水位	警戒水位	保证水位	超保证水位	
陈庄村	1828	500	韦 瑞	19	38	57	水位继续上涨，根据实际情况，增调人员，全力以赴开展防汛抢险工作。	
王庄村	1177	600	龚 杰	12	24	36		
西湖村	978	200	方乃兵	10	20	30		
洛河村	1066	600	官耕家	10	20	30		
金庄社区	1227	600	郑孝义	13	26	39		
陈郢村	0	806	胡 城	9	18	27		
洛河发电厂	0	1207		13	26	39		
胡圩社区	0	487	胡守成	5	10	15		
合计	6276	5000		91	182	273		

#### 4.1.2 防汛方案

每年的 5 月至 9 月份为汛期，各成员单位及有关部门应按照

职责分工，建立和完善防汛应急响应工作方案：

### （1）幸福堤、窑河封闭堤防汛

①淮河水位达到 20.00m(设防水位)，发生继续上涨时：陈庄、王庄、西湖、洛河、金庄、陈郢、洛河电厂主要负责人要带领第一梯队人员上堤设防，有关的防汛物资到位，险工、险段要有专人看守。

②淮河水位达 22.30m(警戒水位)，并继续上涨超过警戒水位时：各村社区二梯队人员上堤；防汛抢险物资运送到现场。镇防汛指挥部移驻幸福堤现场办公，组织民工投入抢险，加固险工险段，加强幸福堤的巡查，做好堤顶的平整，修补好堤身的雨淋沟和陷洞，清除堤身及护堤地内的障碍物，做好有关防汛器材的转运和管理工作。

③淮河水位超过 24.65m(保证水位)，水位继续上涨时，各村社区要组织好灾区人员的疏散和财产转移，各有关单位的防汛物资运送到封闭堤。第二、第三梯队人员要全力以赴防守幸福堤。如遇降雨量过大，发生内涝，各有关单位要注意搞好街道及村内道路沟渠疏通，排除积水，危房要及时搬迁转移，避免发生人员伤亡事故，将损失降到最低限度。

### （3）村庄内涝方案

汛期来临前，组织人员加强排涝设施维护，清理河道、沟渠杂物，保持河道畅通。防汛期间，安排专人巡查，重点针对窑河封闭堤内侧排涝。

### （4）汛情旱情报告、信息管理与发布

汛情旱情报告：根据淮河汛情旱情水情，由镇防汛办收集有关水情、雨情，向区防指有关领导及时报告，供领导决策参考。如遇重大险情，在向区领导汇报的同时，向市防汛抗旱指挥部报

告。

信息管理与发布：防汛抗旱信息要从防汛抗旱指挥系统逐级上报，不得越级。日常的防汛抗旱信息管理与发布由市防汛抗旱办负责，在水位达到或超过警戒水位时，由市防指下设的组织指挥组负责审定并发布每日水情简报。防汛抗旱抢险信息要真实、准确、及时，不得弄虚作假。

汛情旱情通报：按照《安徽省实施〈中华人民共和国防洪法〉办法》规定，当淮河的水情接近保证水位或者安全流量，水库水位接近设计洪水位或者防洪工程设施发生重大险情时，由区防指决定是否宣布进入紧急防汛期，并由区防指指挥长通过媒体向全区通报。

镇防汛办及时将本区域汛情旱情，向区防办报告并通报各村居及相关单位。

镇农业部门接到上级汛情旱情通报后，应及时向镇防汛抗旱工作领导小组报告。

## 4.2 抗旱任务及方案

### 4.2.1 抗旱任务

（1）轻度干旱对策。密切掌握旱情变化情况，认真做好旱情监测、预报工作，切实做好抗旱水源的管理，及时掌握社会各方面的用水需要。

（2）中度干旱对策。密切注视旱情变化，加强旱情监测，定期分析旱情，及时掌握抗旱工作准备情况和及时通报旱情信息、抗旱情况，注视水量供求变化，加强抗旱水源的管理和统一调度。

（3）严重干旱对策。随时掌握旱情灾情及发展趋势，及时通报旱情灾情及抗旱工作情况，镇抗旱指挥部及时组织召开抗旱工作调度会和协商会，研究部署抗旱工作。进一步落实各部门抗旱

职责，紧急启用抗旱预案，优先保证城乡居民生活用水和重要工矿企业用水。落实应急抗旱资金和抗旱物资，做好抗旱工作的宣传，紧急动员组织广大人民群众做好抗旱工作，动用一切人力物力投入到抗旱工作中去。

（4）特大干旱对策。实行抗旱目标责任制，确保城乡居民生活用水安全，切实维护遭受旱灾范围内的社会稳定。充分发挥镇抗旱指挥部作用，统一指挥和组织协调全镇抗旱工作，切实解决抗旱中出现的实际问题，强化对抗旱水源的科学调度和用水管理。镇防指加强会商，分阶段部署抗旱工作，按照抗旱预案启动各项措施。镇直各有关部门要认真按照镇防指的统一指挥部署，协调联动，齐心协力共同做好抗旱工作。启动各项应急抗旱措施，如应急水源、应急限水、应急调水、应急送水等。动员全社会各方面力量支援抗旱救灾工作。认真分析旱情灾情对社会经济发展的影响，随时通报旱情灾情。加强旱情灾情的统计上报工作。各村、社区、单位服从镇抗旱指挥部调度，按照抗旱预案，组织实施本辖区抗旱工作。镇抗旱指挥部成员单位按照各自的职责分工和抗旱预案负责做好相关抗旱工作。各村居负责本行政区域内抗旱预案的实施落实工作，本级预案上报上级指挥部备案。

#### 4.2.2 抗旱方案

（1）当发生轻度干旱：

①按照“先生活、后生产，先节水、后调水，先地表、后地下”的原则，为确保城乡居民用水安全，镇防指加大用水管理和节水宣传的力度，号召广大干群计划用水、节约用水，充分挖掘节水潜力。

②及时根据区防指办掌握的旱情变化情况、旱情信息和发展趋势，强化蓄水保水和水源统一管理，组织开展抗旱服务。

③利用现有沟塘蓄水开展抗旱工作；各国有泵站及乡管泵站要保证机械设备正常运行，安排工作人员实行轮班制度。

(2) 当发生中度干旱：

①密切注视旱情变化，加强旱情监测，定期分析旱情情况。

②注视水量供求变化，加强抗旱水源的管理和统一调度。

③各泵站及乡管泵站要保证机械正常运行，安排工作人员实行轮班制度。

④区防指负责调度电力及水源。洛河镇负责组织利用流动抗旱设备，保证水稻、旱粮和经济作物灌溉用水，确保水稻及大部分旱粮不受灾。

⑤根据旱情发展趋势，适时对抗旱工作进行动员部署，组织抗旱服务队到受旱地区提供抗旱流动机械和技术服务，维修抗旱机具租赁、销售抗旱物资，推广和指导农户使用旱地龙等生物抗旱措施。

(3) 当发生严重干旱：

①镇防办及时组织进行抗旱工作会商，研究部署抗旱工作进一步落实各部门抗旱职责。镇防办正、副指挥长分工负责，全面领导和指挥各地的抗旱抗灾工作。指挥部的各位成员，按照既定的职责分工，深入抗旱第一线，解决抗旱水源、物资、资金、油料、电力等问题。

②随时掌握旱情的发展趋势，及时通报旱情灾情及抗旱工作情况。

③洛河镇抗旱工作领导小组人员上岗到位，明确职责，划片包点，重点掌握机电泵站运行、沟渠疏通及水电两源情况，解决各地抗旱薄弱环节和困难。

④水利、农业、物资、农机、供电等部门组织抗旱服务队，

深入农村帮助乡镇解决泵站、农机、输电线路的维修和器材供应以及农作物的病虫害防治。镇村组织以基干民兵为主的抗旱突击队，疏通水源，清沟沥水。

⑤沿淮河、高塘湖各涵闸及万亩以上灌溉泵站进入紧张工作状态，安排工作人员实行轮班制度，在水情和电力允许的条件下，保证开机台时，尽力多提多灌多蓄，并实施灌区与灌区间的水源互补措施，确保万亩农作物灌溉用水。

⑥洛河镇各部门根据旱情发展趋势，按照就近取水的原则，做好解决人畜饮水的各项准备工作，优先保证城乡居民生活用水和重要企业用水。

⑦镇防办根据农业抗旱需要，采取对工业、企业等用电进行控制，对农业压水保旱，压低效保高效，压耗水大户保人畜饮水等措施。

⑧请求上级政府及有关部门解决用电、用水，以及其他抗旱机械和物资。

#### （4）当发生特大干旱：

①实行地方行政首长目标责任制，确保城乡居民生活用水安全，维护灾区社会稳定。为保证城乡居民生活用水安全，将停止沿淮农业泵站提水灌溉农作物。

②镇防办强化抗旱工作的统一指挥和组织协调，强化抗旱水源的科学调度和用水管理。全面启动水源调度预案，同时服从省、市、区抗旱指挥部命令，限制或停止从淮河提水灌溉农作物。利用仅有的水源以保苗和保人畜饮用水为主，组织喷施旱地龙，增强农作物抗御干旱的能力。

③镇防办加强会商，分阶段部署工作，镇防办按照区防指的指示，统一指挥部署，协调联动，做好抗旱工作。根据农业抗旱

需要，采取对工业、乡镇企业等用电进行控制，对农业采取压水保旱，压低效保高效，压耗水大户保人畜饮水等措施。在易旱区，人畜饮水发生困难时，根据需要改变部分农业抗旱井用途，首先作为饮用水源，确保农村人畜饮水。对饮水特困地区居民，组织车辆运水。

④限制对工业用水大户的供水。要充分利用城镇机关和企事业单位原有水井，实行统一管理，限时定量供水，限制洗车、浴池用水，保障城乡居民生活用水需要。无法满足需要时，则通过打井解决。全区需再打机井，可基本解决全区特旱年居民生活用水问题。

⑤请求上级政府给予人力、物资、财力支援，保证乡镇机井的供电、供油能力。增加抗旱服务队人员、抗旱机械数量，加强服务管理。

## 五、保障措施

### 5.1 建立健全防汛抗旱指挥机构

建立健全镇村防汛抗旱指挥机构，切实保障防汛抗旱工作正常运转，协调有力，保证通讯畅通，组织指挥及时到位。

### 5.2 严格执行防汛抗旱工作纪律

(1) 严格执法。认真落实《中华人民共和国防洪法》，强化对防汛抗旱工作的领导，从思想上、认识上高度重视防汛抢险和抗洪救灾工作，进一步明确落实防汛抗旱行政首长负责制。做到依法行政，依法治水，严明防汛抗旱纪律。汛期、抗旱期间各单位要密切配合，协同作战，对不服从调度指挥玩忽职守，造成严重后果的，依法处理并追究责任。

(2) 加强值班。镇防办及各小组成员要认真做好防汛抗旱值班制度，坚持做到领导带班上岗。加大险工险段，桥、涵、闸、

泵站的查验排险力度，及时处理好防汛抗旱中出现的问题。上传下达有关上级指令，及时准确上报重大灾情，同时做好交接班，做好值班记录。

(3) 强化巡查。防汛抗旱期间，村、社区领导要带领民工（一行不得少于2人）全天候对防汛堤段进行巡查，做到“四到”：手到、脚到、眼到、耳到；注意“五时”：吃饭时、换班时、黄昏时、黎明时、刮风下雨时；做到“三清”：险情查清，信号记清，报告说清和“三快”：发现险情快、报告快、处理快。

### 5.3 落实防汛抗旱责任制

对防汛抗旱工作要做到九个到位即：思想到位、认识到位、责任到位、指挥到位、人员到位、物资到位、防守到位、巡查到位、抢险到位。各单位在防汛抢险、抗洪救灾中要团结互助，顾全大局，坚决服从命令听指挥，确保人员物资及时到位，全力以赴抗旱。

### 5.4 筹备落实防汛抢险、抗洪救灾物资

为扎实做好今年防汛抗旱工作，按照镇防办统一计划安排，积极筹备防汛抢险急需的草袋、编织袋、毛竹、木桩、铁丝、防浪布、黄沙、块石、石子、防疫医药等物资及抗旱设备设施。各单位要将所筹备的物资和器材上报镇防办备案。防汛抗旱物资由镇防办办登记、造册，严格管理，任何单位和个人不得擅自挪用，否则，将依法追究违纪人的责任。

## 六、后期处置

### 6.1 灾后重建

大水大旱后，由镇政府成立灾后重建工作领导小组，负责堵口复堤、移民建房、道路修复、泵站检修等灾后重建工作，并保证在第二年汛（旱）前完成，确保不影响来年的安全防汛抗旱。

## 6.2 善后处理

对紧急防汛期调用的物资、设备、交通运输工具等，按照《防洪法》规定，在防汛抗旱结束后应当及时归还；造成损坏或者无法归还的，有关地方人民政府按照国务院有关规定给予适当补偿或者作其他处理。取土占地、砍伐林木的，在汛期结束后依法向有关部门补办手续；有关地方人民政府对取土后的土地要组织复垦，对砍伐的林木实施补种。

## 七、宣传培训及演习

### 7.1 宣传培训

(1) 公众宣传教育。在旱情、汛期即将来临时，通过各种媒体公布防汛抗旱应急预案和报警电话。以各种形式在全镇范围内宣传应急法律法规和预防、避险、自救、互救、减灾等常识，并在大、中、小学普及开展防灾、减灾教育。

(2) 专业知识培训。对全镇各有关部门领导、应急管理和救援人员进行岗前和常规性培训，对防汛抗旱骨干人员进行专业培训，提高他们的技术水平，为战胜水旱灾害做好技术储备。

### 7.2 演练

为使洛河镇各级各部门以及灾害易发区人民群众熟悉预案的内容，确保在险情出现时，切实保障抗旱工作能够做到有领导、有组织、有秩序的进行，确保人民生命财产安全，对应急预案中可能影响人民生命财产安全的环节进行一次检验，及时发现问题，完善修订预案，从而提高应急预案的可操作性和实用性。可在全镇范围或各级行政村范围内开展应急响应演练。演练由所在区域的指挥中心进行总指挥，各成员单位联合协作，人民群众积极参与，结合实际，实施开展应急演练。通过演练，及时总结经验，完善不足。

## 八、附则

本预案适用于洛河镇区域范围内的防汛抗旱工作，各村可根据本地情况参照本预案制定相应预案。

本预案自发布之日起生效。

- 附件：
1. 洛河镇防汛抗旱领导机构网络图
  2. 防汛物资任务表
  3. 防汛抢险预备梯队表
  4. 洛河镇基层民兵抢险救灾突击队名单

附件 1

## 洛河镇防汛抗旱领导机构网络图

指挥长	常务副指挥长	副指挥长					成员									
刘子健	高婧婧	周旋	朱开颜	方艳	杨山	王琪	韩妍	官雪梅	王松	宗升贵	李传引	方书新	陈晓芳	尹小娇	赵磊	杨金成

办 公 室  
主任：方书新



## 防汛物资任务表

单 位	编织袋 (条)	防浪布 (米)	木桩 (根)	砂石 (吨)	铁丝 (公斤)	运输 车辆
洛河镇	6000	200	200	100	100	3
陈庄村	3000	100	100	50	50	1
王庄村	3000	100	100	50	50	1
西湖村	1500	40	40	20	20	1
洛河村	2300	60	60	30	30	1
金庄社区	1000	40	40	20	20	1
陈郢村	300	10	10	5	5	1
胡圩社区	300	10	10	5	5	1
市步瑞吉制衣 有限公司	600	20	20	10	10	1
洛河电厂	1000	1000	200	50	20	2
合计	19000	1580	780	340	310	13

## 洛河镇基层民兵抢险救灾突击队名单

队 长：朱开颜（镇党委委员、副镇长）

一班长：方吴康（陈庄村民兵营长）

副班长：方 正（西湖村民兵营长）

成 员：胡立昌、王玉弟、武 松、方 军、郑士陶、  
姚多弟、官士旭、李 扬

二班长：胡成杰（胡圩社区主任、民兵营长）

副班长：龚 杰（王庄村民兵营长）

成 员：胡昌龙、段梦杰、段宗杰、胡王雨、陈亚军、  
陈国连、陈 廷、石金国

三班长：程晋虎（金庄社区主任、民兵营长）

副班长：官俊旺（洛河村民兵营长）

成 员：刘 峰、朱国新、金 鑫、官传前、刘坡坡、  
沈磊磊、陈 健、王庆芳

## 防汛预备梯队表

单 位	第一梯队 (人)	第二梯队 (人)	第三梯队 (人)
陈庄村	19	38	57
王庄村	12	24	36
西湖村	10	20	30
洛河村	10	20	30
金庄社区	13	26	39
陈郢村	9	18	27
胡圩社区	0	0	30
洛河电厂	13	26	39
市步瑞吉制衣有限公司	0	0	20
合计	86	172	308