

淮南市大通区 农业农村局 财政局 文件

大农〔2022〕96号

大通区农业农村局 大通区财政局关于 印发《大通区渔业绿色循环发展试点工作实施方案》的通知

各乡镇人民政府，区直有关单位：

为深入实施“两强一增”行动计划，推进渔业绿色循环发展试点工作，根据《安徽省财政厅安徽省农业农村厅关于下达2022年中央财政渔业发展补助资金预算(第二批)的通知》(皖财农〔2022〕467号)、《安徽省农业农村厅、安徽省财政厅关于印发安徽省渔业绿色循环发展试点工作实施方案的通知》(皖农渔函〔2022〕79号)等文件要求，为加快推进养殖池塘标准化改造和尾水达标治理项目，发挥中央财政资金的带动作用，结合我区实际，特制定本方案。本方案已通过市农业农村组织的专家评审，请各地认真贯彻执行。

一、总体要求

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，围绕实施“两强一增”行动计划，立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局、推进渔业高质量发展，满足人民对优质水产品和优美水域生态环境的需求，加快养殖池塘标准化改造，推进水产养殖尾水达标治理，进一步提高池塘养殖综合生产能力和可持续发展能力，推动水产养殖业绿色发展，促进产业转型升级。

二、基本原则

（一）整体推进，示范带动。在辖区范围内，连片池塘整体规划设计，整体组织实施，并建立健全后期管护机制，持续稳定解决养殖尾水处理问题。发挥好试点的示范带动作用，形成一批可复制可推广的典型经验和治理模式。

（二）市场主体，政府引导。注重发挥蔡养殖企业、专业合作社等新型经营主体和养殖渔民等作为参与者、建设者和受益者的主体作用。强化政府引领、政策撬动和资源集中、要素集合，全力引导调动各方参与主体的积极性、能动性。

三、目标任务

通过开展试点建设一批标准化、集约化、机械化、智能化、清洁化的规模养殖基地，实现改造后池塘养殖综合生产能力有效提高，养殖尾水处理稳定解决，管护水平明显提升，促进水产养殖绿色高质量发展。2022 年完成池塘标准化改造和尾水治理 5000 亩任务，力争到 2025 年，辐射带动试点区域水产品供给能力稳步提升，实现我区养殖尾水资源化利用和达标排放的池塘面积比例

达到 80%以上。

四、组织实施

（一）实施主体选择。项目实施主体（补助对象）为大通区已经市场监管部门办理市场主体登记并正常经营的养殖企业、专业合作社等新型经营主体和养殖渔民，且应符合以下条件：拟改造的集中连片内陆池塘在《大通区养殖水域滩涂规划（2018-2030）》划定的养殖区、限养区内；持有选址区域的《水域滩涂养殖证》确权剩余有效期不少于 5 年。

（二）实施内容。试点以结果为导向，参照《安徽省绿色养殖池塘标准化改造指导性建设规范（试行）》（皖农渔函〔2022〕65 号），根据生产实际因地制宜确定实施内容，确保改造的池塘达到综合生产能力提升、尾水达标治理等试点目标要求。

1. 养殖池塘标准化改造。重点开展整形清淤以及护坡道路、沟渠管道、泵房泵站、管理用房等设施的养殖池塘改造相关项目。

2. 尾水达标治理。重点开展底排吸污、曝气增氧、生态沉淀过滤、鱼菜共生等养殖尾水治理等相关项目。

3. 水质监控和环境调控系统。支持建设水质自动监测系统、养殖水域环境监测系统、视频监控系统、增氧控制系统、精准投饲系统，远程智能控制系统等。

4. 建立管护机制。按照建管一体的要求，统一谋划建设、运营和管护。统筹考虑政府事权、资金来源、受益群体等因素，合理确定管护主体，压实管护责任。充分发挥市场机制作用，鼓励社会各类主体参与管护。

（三）奖补标准。按照省农业农村厅和省财政厅要求，我区将结合确定的具体任务，统筹安排使用中央财政奖补资金。按照省级制定的建设规范，积极探索推行符合生产实际的改造建设具体标准、市场主体自愿按标准改造、验收合格后适当补助的奖补模式。原则上中央财政奖补资金对实施主体每亩养殖池塘改造的奖补标准造价的 50%（已享受农业机械补贴的，不再重复享受），每亩补助上限不超过 3000 元。鼓励实施主体加大自筹资金投入，提高亩均投入标准。

（四）实施期限。本次实施项目于 2022 年 6 月后实施，12 月底前竣工。

五、有关要求

（一）项目主体申报

申报单位：已经我区市场监管部门办理市场主体登记并正常经营的水产养殖企业、专业合作社等新型经营主体和养殖渔民。

申报条件：

1.单个项目选址原则上坐落在集中连片淡水养殖池塘面积不小于 3000 亩的区域，改造面积在 3000 亩以上。

2.属地政府重视程度高。所在乡镇高度重视水产养殖发展，有明确的产业发展意见或规划，已形成有效的组织协调机制。

3.优先支持国家级水产健康养殖和生态养殖示范区。

4.纳入失信的企业或个人不得申报。

申报材料：

1.《大通区渔业绿色循环发展试点项目申报表》（附件 1）。

2.项目实施方案:项目申报单位应委托具有渔业或农业工程设计乙级以上资质的单位按照《集中连片内陆养殖池塘标准化改造和尾水治理项目实施方案编制要求》和《集中连片内陆养殖池塘标准化改造和尾水治理项目实施方案格式》(附件2和3)编制项目实施方案。

3.项目实施单位持有《水域滩涂养殖证》。

4.自筹资金配套能力承诺书(附件4)。

5.其他相关材料,国家级水产健康养殖示范场和生态养殖示范区批文及近年来企业或个人获得各项表彰和荣誉等相关材料。

(二) 完善项目实施程序

1.公开竞争立项。区农业农村水利局负责组织项目申报和竞争立项工作。符合条件的企业或个人按申报通知要求规定时间内自主报送申报材料,区农业农村水利局及时邀请市农业农村和财政部门有关专家对申报材料进行评审论证,专家组评审通过后进行公示,公示结果无异议后,确定项目实施主体。对未被预立项的纳入储备项目,次年优先立项。

2.过程监管。项目建设主体对设施建设拥有所有权,基础设施建设、设备购置等事项须全程留痕。土建工程要履行简易招标程序,有施工合同和支付施工单位的资金转账支付银行回单,施工前、中、后至少有对比图片6张。设备购置要履行询价程序,有购买合同和资金转账支付银行回单。同时承担安全建设运营的主要责任。

3.组织验收考核。项目实施主体完成项目建设内容后,向区农业农村水利局提交验收申请材料,由区农业农村水利局、区财政局会

同项目所在地乡镇和相关部门邀请技术专家组成验收小组对项目进行初验，对项目申报内容的规范性、建设内容的一致性、技术方案的符合性等开展核验，并附相关预算、决算和审计等有关佐证材料，同时承担项目的实施主体还应提供第三方出具的水质达标排放的检测报告。验收合格后，按程序拨付项目补助资金。建设单位应加强档案管理，项目资料要严格归档，接受上级主管部门抽验。

（三）严格资金使用。中央财政奖补资金按照国库集中支付有关规定执行。项目资金统筹安排使用，做到专款专用，对于骗取、套取、挤占、挪用、违规发放等行为，将依法依规严肃处理。建设主体要做好项目的预算、决算和审计等必要程序，要完善建设材料出、入库制度，做好登记。

（四）严明管理责任。区农业农村水利局负责政策宣传，明确渔业绿色循环发展要求，统筹项目的申报、组织实施、技术指导、实施进度的调度以及验收考核的组织协调、项目总结提炼和推广等工作；区财政局负责加强资金监管，规范项目资金管理使用的环节和流程，及时掌握项目执行和资金使用情况；项目实施主体所在乡镇要充分发挥地方政府的统筹协调功能，为企业项目实施创造良好的外部环境，同时加强调度和监管，确保项目按时按质按量完成。

附件：

- 1.《大通区渔业绿色循环发展试点项目申报表》
- 2.《集中连片内陆养殖池塘标准化改造和尾水治理项目实施方案编制要求》

3.《集中连片内陆养殖池塘标准化改造和尾水治理项目实施方案格式》

4.《大通区 2022 年度养殖池塘标准化改造和尾水达标治理项目自筹资金配套能力承诺书》



抄报：省农业农村厅、省财政厅，市农业农村局，市财政局

附件 1

大通区渔业绿色循环发展试点项目申报表

项目名称：

项目申报单位		项目申报单位法人及联系电话	
建设地点		现有养殖面积 (亩)	
项目总投资 (万元)		申请财政资金补助金额 (万元)	
主要建设内容			
乡镇（主管部门）初审意见	日期：2022 年 月 日 (公章)		
渔业主管部门 审核意见	日期：2022 年 月 日 (公章)		

附件 2

集中连片内陆养殖池塘标准化改造和尾水治理 项目实施方案编制要求

一、实施方案文本组成

项目实施方案文本由项目实施方案说明书、工程概算和设计图纸三个部分组成。

项目实施方案说明书主要包括项目基本情况介绍、项目建设必要性分析、可行性分析（应包括当地养殖水域滩涂规划分析）、尾水处理工艺分析、项目建设方案设计、项目工程总概算说明和项目实施与建设管理及相关附件等内容。附件主要包括项目上报文，项目建设单位法人证书、水域滩涂养殖证，保障项目顺利实施的有关批文或意见。

工程概算主要包括概算编制说明、项目总概算表、单项（单位）工程概算表和其他费用概算表等。

设计图纸主要包括项目地理位置图、现状图、项目方案总平面布置图、尾水治理工程布置图及详图、养殖场主要建筑物建筑、结构、水、电、气设计图等必要的设计图纸等。

二、项目实施方案编制格式

集中连片内陆养殖池塘标准化改造和尾水治理项目实施方案共分为三篇，第一篇为实施方案说明书，第二篇为工程概算，第三篇为设计图纸，三篇均要求单独装订成册，具体格式见附件 2。

三、项目实施方案说明书编制要求

第一章 概述

明确项目名称、申报主体、总负责人，对项目依据、项目背景、必要性和意义、建设条件、建设目标、建设方案（包括总体布局、处理工艺、建设内容和主要构筑物、建筑物建筑、结构、水、电、气设计方案）、工程概算、资金筹措方式、项目期限、项目效益等内容进行简述，并提出项目存在的主要问题及解决的措施和建议。

第二章 项目背景和建设的必要性

对项目建设背景进行阐述，并从国家政策、产业发展、安全生产、经济效益、社会效益和生态效益等多方面详细论述项目建设的必要性和意义。必要性要与现状和存在问题相对应。

第三章 建设条件

简述与项目实施相关的各种条件，一是包括介绍项目的地理位置、交通条件、资源条件、社会经济等基本情况，统计分析近五年水产养殖业发展情况，阐述涉水产养殖业发展的主要优势、主要短板、发展方向，阐明通过项目要解决的主要问题；二是项目所在地的气象、水文、地质等自然条件和供水、供电、施工等外部配套条件，分析各种条件对项目建设的影响，并对项目所在地的建设条件进行综合评价；三项目点养殖池塘面积、养殖品种、产量、生产模式、水源及进排水条件、电力条件、生产配套设施情况。

第四章 尾水治理工艺方案

根据养殖规模、品种、模式、周围环境、气候等特点选择适宜本项目的尾水水处理工艺流程，要明确处理原理、工艺流程、处理水量、进排水水质等关键参数，明确各处理环节设施设备条件和相关参数。

第五章 项目建设方案及总平面布置

根据尾水处理工艺要求以及养殖生产设施标准化改造要求以及养殖池现状条件，确定尾水处理设施、进排水渠道、池塘整形护坡、清淤、生产道路、看护用房等方面的重点项目建设内容及布局，对项目的总平面布置进行多方案设计和比选，并提出推荐的总平面布置方案，明确项目任务的实施主体和项目实施计划。

第六章 尾水治理设施建设、池塘设施标准化改造及配套工程

一是根据项目中尾水治理设施、池塘设施种类和设计条件，对拟建的水处理设施、道路、池塘、进排水、看护及管理用房、电力等内容进行详细设计。

二是根据项目建设需要，对项目中涉及的供电、照明、给排水、消防、环保、监控、增氧等公用配套设施设备进行技术可行的方案设计和设备选型。

第七章 项目总概算及资金筹措

做好项目内容投资概算，盘活财政扶持资金，撬动社会资本，明确投资主体、筹资渠道等。明确工程概算，主要包括概算编制说明、项目总概算表、单项（单位）工程概算表和其他

费用概算表等，并根据工程总投资提出可靠的建设资金筹措方案。

第八章 实施进度

概述与工程施工有关的各种条件，分析可能影响施工的主要因素，根据主要工程项目的施工特点，确定合理可行的施工方法和项目总工期，并列出具施工进度表。

第九章 项目实施与运行管理

一是简述池塘尾水治理项目建设的特点，从项目的实施方式、建设管理、监督检查和绩效评价等方面对项目的招投标、工程质量、工期控制、资金使用等情况等进行综合论述；二是明确池塘尾水治理项目实施期和运营期的组织管理架构、管理机制、运营方式等。

第十章 环境保护

分析工程项目建设期及项目建成后产生的各种污染源和污染物，提出针对性地预防或减轻环境影响的对策和治理措施，并对环境影响进行相应评价。

第十一章 安全生产和劳动卫生

对影响安全生产的各种危险因素和劳动卫生危害因素进行分析，提出相应的安全生产防治措施和劳动卫生保护措施。

第十二章 节能

论述工程项目的能耗特点及其耗能水平，提出相应的节能措施，并分析其节能效果。

第十三章 效益分析和社会风险影响评价

对池塘尾水治理建设项目的社会效益、经济效益和生态效益进行综合分析与评价，并针对项目建设所涉及的各种社会因素进行社会风险分析，提出相对应的措施和建议。

第十四章 保障措施

提出项目的保障措施，包括加强组织领导、投入保障、政策支持、科技支持、成效考评等。

第十五章 结论与建议

对项目实施方案所涉及的主要内容进行归纳总结，并对项目实施中可能遇到的问题提出相关建议。

附件 3

集中连片内陆养殖池塘标准化改造和尾水治理项目
实施方案格式

第一篇 实施方案说明书

编制单位（名称、印章）

XXXX 年 XX 月

目 录

- 第一章 概述
- 第二章 项目背景和建设的必要性
- 第三章 建设条件
- 第四章 尾水治理工艺方案
- 第五章 建设方案及总平面布置
- 第六章 尾水治理设施建设、池塘设施标准化改造及配套工
- 第七章 项目总概算及资金筹措
- 第八章 实施进度
- 第九章 项目实施与运行管理
- 第十章 环境保护
- 第十一章 安全生产和劳动卫生
- 第十二章 节能
- 第十三章 效益分析和社会风险影响评价
- 第十四章 保障措施
- 第十五章 结论与建议

第二篇 工程概算

编制单位（名称、印章）

XXXX 年 XX 月

第三篇 设计图纸

编制单位（名称、印章）

XXXX 年 XX 月

附件 4

大通区 2022 年度养殖池塘标准化改造和尾水达标治理项目自筹资金配套能力承诺书

区农业农村水利局、区财政局：

本单位已知晓贵单位告知的全部内容，兹承诺如下：

1. 保证严格按照审批的项目内容组织实施并按序时进度完成建设任务，同时落实相应的管理。

2. 保证按项目资金配套比例足额配套自筹投入的比例。

3. 保证项目申请和验收时提供的资料和数据真实、完整、准确。

4. 涉企项目资金申报的主管部门，有权查验本企业纳税、养老保险缴纳、银行贷款、法定代表人信息等相关资料。

如违反以上承诺，本企业自愿承担一切后果及责任。

承诺项目单位负责人（签名）：

承诺单位（盖章）：

日期： 年 月 日