

洛办发〔2021〕27号

关于印发《洛河镇落实〈大通区创建全国文明城市三年行动计划〉实施方案》的通知

各行政村、社居委，机关各部门，地区有关单位：

《洛河镇落实〈大通区创建全国文明城市三年行动计划〉实施方案》已经镇党委、镇政府同意，现印发给你们，请结合实际认真贯彻落实。

淮南市洛河镇党政办公室

2021年7月23日

洛河镇落实《大通区创建全国文明城市三年行动计划》实施方案

为贯彻中央、省文明委、市委、市政府和区委、区政府关于文明城市创建的部署要求，努力建设信仰坚定、崇德向善、文化厚重、和谐宜居、人民满意的文明城市，力争在创建周期内成功入选全国文明城市，结合我镇实际，制定本实施方案。

一、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，深入学习贯彻习近平总书记考察安徽重要讲话指示精神，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，以培育和践行社会主义核心价值观为根本，坚持以人民为中心的发展思想，以培养担当民族复兴大任的时代新人、弘扬时代新风为出发点和落脚点，深化群众性创建工作，着力提升市民文明素质、城市文明程度、城市文化品味、群众生活质量，着力提高城市综合竞争力、人文魅力、发展活力，全力争创全国文明城市，加快建设经济强、百姓富、生态美的新阶段现代化美好淮南。

二、工作目标。

经过三年努力，党的创新理念更加深入人心，社会主义核心价值观更加广泛弘扬，城乡环境面貌、社会公共秩序、公共服务水平、居民生活质量更加改善，向上向善、诚信互助、文明礼让的社会风尚更加浓厚。每月在市级、区级全国文明城市创建测评中，力争排名靠前；到2023年，为淮南市成功入选全国文明城市做出洛河贡献。

三、基本原则

1. 坚持价值引领。强化教育引导、实践养成、制度保障，发

挥社会主义核心价值观对市民教育、精神文明创建、精神文化产品创作生产传播的引领作用，把社会主义核心价值观融入社会发展各方面，转化为人们的情感认同和行为习惯。

2. 坚持人民至上。坚持以人民为中心的工作导向，坚持创建为民、创建惠民，满足人民对美好生活的新期待，从人民群众关心的事情做起，从让人民群众满意的事情做起，使创建全国文明城市成为维护群众切身利益的民生工程、民心工程。进一步丰富群众性精神文明创建活动，提高群众参与度、满意率，以文明创建的实际成果增强市民获得感、幸福感、安全感。

3. 坚持问题导向。聚焦公共设施、公共秩序、公共服务、公共环境、公共安全等文明城市创建重点难点热点问题，在发现问题中剖析根源，在解决问题中探索新路，在巩固成果中提升水平，进一步提升工作标准、创新工作方法。

4. 坚持对标达标。精细对照《全国文明城市测评体系》《全国未成年人思想道德建设工作测评体系》各项内容，精准落实《全国文明城市测评体系操作手册》各项要求，一条不漏、一招不让抓落实。强化指标意识、责任意识、担当意识，重日常抓经常、强基层打基础，全面提高城市文明程度和市民文明素质。

四、实施步骤

按照“2021 补缺攻坚、2022 达标提升、2023 冲刺夺牌”的要求，举全镇之力，大干苦干三年，为我市奋力争创全国文明城市做贡献。

2021 年为补缺攻坚年。在我镇第一轮创建全国文明城市工作基础上，加强组织领导，完善指挥体系。完善停车场、交通设施、农贸市场、城市公厕，全力补齐基础设施欠账短板。大力整治环境卫生、公共秩序，提升城市管理水平。力争各项测评指标基本达标，为我市年度测评成绩进入全国地级提名城市前 30 名做出贡献

献。

2022年为达标提升年。针对年度测评暴露的问题，着力补短强弱。持续深化环境卫生、公共秩序、市场环境整治，持续推进诚信建设、市民素质提升，持续加强基础设施动态维护管理和智慧城市建设。各项测评指标全部达标，为我市年度测评成绩进入全国地级提名城前25名做出贡献。

2023年为冲刺夺牌年。全面对标排查，补缺补差，进一步提升城市品质和社会文明风尚。强化调度，浓厚氛围，全民发动，全力冲刺，确保实现我市成功创建全国文明城市预期目标。

五、主要任务

全面对标《全国文明城市测评体系》和《全国未成年人思想道德建设工作测评体系》，着力抓好八大环境建设，不断深化文明创建活动。

1. 创建廉洁高效的政务环境。坚持和完善党委理论学习中心组学习制度和领导干部理论学习考核制度。大力开展党的政治纪律和政治规矩教育，促进党风廉政建设和反腐败教育经常化、制度化。巩固深化“不忘初心、牢记使命”主题教育成果，深入开展党史学习教育，推深做实“我为群众办实事”实践活动。定期对干部进行经济、法律、文化、科技和社会管理等方面知识与综合素质的培训。坚持科学民主决策，落实重大问题和重要事项集体决策制度，强化决策过错责任追究制、社会公示和听证制度。坚持依法行政，深入推进“只进一扇门”“最多跑一次”改革，持续升级网上政务服务平台，推进“皖事通办”，打造网上政务信息数据服务平台和便民服务平台，提高政务服务水平。

2. 创建公平正义的法治环境。实施法治宣传教育第八个五年规划，加强法治宣传教育，开展群众性法治文化活动。加强和完善机关、企事业单位、社区、农村和“两新”社会组织等基层党、

群组织建设，发挥好基层党、群组织的模范带头作用。健全公共服务体系，做好法律咨询、法律援助、司法救助工作。建立健全就业公共服务体系、劳动关系协调机制、终身职业技能培训制度，保障劳动者待遇和权益。畅通消费者投诉举报渠道，强化投诉举报线索办理力度，保护消费者合法权益。切实维护未成年人合法权益，做好孤残儿童、弃婴救助工作。做好孤寡老人、空巢老人等救助和监护工作。

3. 创建诚信守法的市场环境。加强社会信用体系建设，构建适应高质量发展的社会信用体系和新型监管机制。推进政务诚信体系建设，促进政府公开公平公正地行使社会管理职能。开展消费者权益日、全国食品安全宣传周、全国“质量月”等诚信主题教育和市场主体信用承诺、诚信经营、放心消费等主题实践活动，培养市民诚信观念和规则意识，完善守信联合激励和失信联合惩戒机制。深化文明行业和文明示范窗口创建，不断提升窗口行业规范化服务水平。

4. 创建健康向上的人文环境。均衡配置公共教育资源，推动义务教育均衡发展和城乡一体化。利用全国科技活动周、全国科普日、“119”消防日、“122”全国交通安全日、全国爱眼日、中国水周、世界水日、世界急救日、世界献血者日等时间节点，大力普及科学知识。完善公益性文化基础设施。加强文化服务供给，完善公共文化设施免费开放保障机制，深入开展全民阅读、全民健身活动。

5. 创建促进青少年健康成长的社会文化环境。深入开展“扫黄打非”专项行动，加强网络、网站、网吧监管，倡导文明办网、文明上网，推动形成晴朗的网络空间。开展校园周边环境专项治理，净化校园周边文化环境。推广优秀少儿文化产品，落实公益性文化设施向未成年人免费开放。

6. 创建和谐宜居的生活环境。加快推进公共设施配套建设，全面完成老旧小区、背街小巷、农贸市场改造，规范治理公共场所秩序，提高城市精细化管理水平。大力发展公共交通事业，加强交通秩序管理和城市道路节点治理，提高市民对交通便捷程度的满意度。深入推进卫生健康事业改革发展，推动卫生与健康工作重心下移，全面提升健康服务水平。

7. 创建安全稳定的社会环境。加强公共安全体系建设，完善公共安全视频监控联网应用，提高社会面、重点单位及社区物防、技防、人防水平。建立健全突发公共事件应急处理机制，预防各类重大事故发生。完善和落实安全生产责任制，加强安全生产监管执法。加强食品药品安全监管，规范市场经营行为。加强社会治安综合治理，预防和打击各类犯罪，常态化推进扫黑除恶专项斗争，努力建设更高水平的平安淮南。扎实做好矛盾纠纷排查调处工作，不断提高群众安全感。

8. 创建有利于可持续发展的生态环境。以打造生态文明建设淮南样板为目标，实施最严格的生态保护制度，提高建成区绿化覆盖率。全面推进生活垃圾和农村污水治理，实现生活垃圾、污水无害化处理全覆盖，降低空气和城市环境噪声污染，完成节能减排任务。加强城市河湖管理，强化河湖长制，推进河湖生态综合治理。加强土地资源管理，确保土地利用率良好，无违法占用耕地事件的发生。开展绿色生活创建活动，大力倡导简约适度、绿色低碳的生活方式。

9. 深化扎实的创建活动。扎实推进创建长效机制建设，加强创建全国文明城市指挥部及其办公室职能，发挥各级文明委的指导协调作用，强化文明办机构建设。深入开展系列不文明行为专项整治活动。广泛开展社会宣传，提高群众知晓率、支持率和满意度，引导各行各业和广大市民参与多种形式的创建活动。

扎实开展文明村镇、文明单位、文明校园、文明家庭等创建活动，大力营造积极向上的创建工作氛围。

六、重点工作

按照“突出重点、破解难点，对标达标，全面提升”的思路，深入实施淮南市创建全国文明城市“八大提升行动”。

（一）城市功能提升行动

1.完善道路设施。优化街区路网结构。对有条件实施机非分离改造的主次干道实施机非分离改造。对主要商业街实施硬隔离。对建成区道路红线至商铺、围墙之间区域全面进行硬化、绿化，推进商铺门前使用指定道板、地砖(建议使用统一规格透水道板地砖)工作。做好侧石、窞井、排水管道及各类井盖的动态维护工作。

牵头领导：周旋

责任部门：经济发展办

2.推进老旧小区改造。对2000年前建成需改造的老旧小区进行改造，全面达到创建要求。做到街巷通畅、地平墙净、灯亮水畅、环境整洁。改造老旧小区、消防设施。

牵头领导：周旋

责任部门：经济发展办、洛河社区

3.推进城市公厕建设。对标国家《城市公共厕所设计标准》对建成区内公厕进行排查整改，建成区公厕设置密度 ≥ 4 座/平方公里，商业大街、人流量较大的道路1公里内有公厕；主次干道两侧环卫公厕、公共场所配套公厕基本达到国家三类及以上标准，公厕指示牌、无障碍设施、冲水及洗手等设施符合规范。提升公厕保洁水平，提升服务品质。

牵头领导：周旋

责任部门：经济发展办

4.加强城市污水治理。深入实施城镇污水处理提质增效三年行

动，强化源头治理,实现镇辖区内无黑臭水体。推进村、社区和企业事业单位雨污分流改造，改造污水管网。实施主城区排水管网错漏接排查整治，完成雨污管网混接改造，完善城市污水收集系统。继续完善城市地下管线地理信息系统与安全运行监测系统建设，形成地下管网“一张图”管理。城市生活污水集中收集率 $\geq 75\%$ 、集中处理率 100%。

牵头领导：周旋

责任部门：经济发展办、环保站

5.加强园林绿化管养。深入推进城镇园林绿化提升行动，推动实施“口袋绿地”、街头游园项目。落实绿化养护管理责任制，做到街头游园、广场、绿地、绿化带内公共设施完好无损，毁损绿地及时补植，死亡苗木及时更换。绿地率超过 36%或逐年提升，人均公园绿地面积达到 12 平方米以上。

牵头领导：周旋

责任部门：经济发展办

6.完善城市无障碍设施。新建城市道路按照技术标准修建无障碍设施主次干道、商业大街人行道在路口、出入口设有缘石坡道，政务、文化、商业、医疗、交通等公共建筑及设施、新（改、扩）建居住建筑及居住区设置轮椅通道、扶手或缘石坡道等无障碍设施，停车场设置无障碍停车位，无障碍标识明显；对视力残疾人和听力残疾人提供信息无障碍服务。车站、政务大厅、医院设有标准的无障碍卫生间，能够正常使用。车站、政务大厅、医院设有母婴室，符合有关标准规范且能够正常使用。

牵头领导：周旋

责任部门：经济发展办、社事办、卫计

7.加快小街小巷整修。重点整修路面损毁、污水横流、排水不畅、路灯不亮，做到地平墙净，无明显坑洼、积水，路灯装灯率

达 100%，亮灯率 $\geq 95\%$ 。完善背街小巷标牌标识、必备设施、公益宣传，推行街巷长制，实施挂牌管理，落实包保责任。

牵头领导：周旋

责任部门：经济发展办

（二）市容环境提升行动

8.提升环卫保洁水平。环卫保洁全面推行市场化。依据《淮南市环卫作业质量标准和服务规范》，加强垃圾桶规范管理，实行垃圾桶定点定位（划线或半围挡）摆放。提高环卫作业管理精细化水平，推行快速保洁机制，做到主次干道、商业大街等公共区域垃圾落地 15 分钟以内清除。改进环卫督查考评奖惩机制，按照《淮南市环境卫生作业管理考核办法》，推进垃圾分类试点工作。提升公路、铁路、河湖沿线和背街小巷、农贸（集贸、批发）市场、沿街餐饮店、交通场站、城乡接合部等重点部位及周边区域的保洁水平，全面清除死角盲点。建立垃圾分类处理系统，生活垃圾无害化处理率 100%、回收利用率 $\geq 35\%$ 。

牵头领导：周旋

责任部门：经济发展办、市场监督管理所

9.强化公共秩序管理。建立城管、公安、社区、路长包保责任单位“一街四方”联勤执法机制。严格落实市容环境卫生责任制。建立主次干道、步行街和半阁店街等重点区域城管动态巡查制度，配备市容协管人员，落实主次干道、背街小巷市容环境全天候动态管理。建立健全网格、路段管理责任制和督查考评奖惩机制。

牵头领导：王琪

责任部门：经济发展办、洛河城管中队

10.开展还路于民集中整治。全面取缔违规出店经营、占道经营、店外加工，清理沿街晾挂及乱堆放。推进临时摊点群规范化建设和管理和提档升级，解决部分临时摊点影响周边交通秩序、环

境卫生等问题。

牵头领导：王琪

责任部门：经济发展办、洛河城管中队

11.集中整治沿街立面。集中清理、拆除主次干道乱搭乱建、违规设置或存在安全隐患的户外广告设施、电力通讯设施等附着物。规范建筑物立面空调外机、遮阳棚、户外广告、电子显示屏、卷帘门等设施设置，督促修缮美化残缺、损坏建筑物外立面。

牵头领导：王琪

责任部门：经济发展办、洛河城管中队

12.继续推进架空线缆整治。对各类空中线缆，按照清除、入地、穿管、捆扎的办法进行分类整治，在巩固主次干道成果的基础上，全面完成背街小巷、居民小区架空线缆整治，实现辖区架空线缆规范安全，整齐有序，标识清晰。

牵头领导：王琪

责任部门：经济发展办、洛河城管中队

13.进一步整治“牛皮癣”。普及、规范便民发布栏。推广使用非法广告语音警示系统、取证查处管理系统，警示、曝光、严厉查处违规划“癣”人，打击遏制乱张贴、乱涂写、乱散发等不法行为。实施残存“牛皮癣”清零行动，加大巡查管控和动态清除力度，建立长效机制。

牵头领导：周旋

责任部门：经济发展办、洛河城管中队

14.推动建筑工地文明施工。强化城区主次干道、沿街建筑工地安全文明施工管理，严格落实扬尘污染防治措施，建筑工地道路硬化、车辆冲洗、外围密目式防尘安全网等达标设置。集中开展规范工地围挡专项行动，做到公益广告设置规范、美观，与周边环境相契合，所占面积达到30%以上。加大项目周边环境卫生

整治力度，及时清运建筑垃圾。

牵头领导：周旋

责任部门：经济发展办、洛河城管中队、安监站

15.推进公共场所禁烟。开展“捡拾烟头兑换礼品”活动。定期组织开展公共汽车站等公共场所烟头歼灭战。深入开展“无烟机关”“无烟校园”“无烟单位”创建活动，加强禁烟场所监督检查，党政机关、医疗卫生机构、学校实现室内全面禁烟。在主要商业街、车站设置灭烟柱。

牵头领导：高婧婧

责任部门：经济发展办、卫计、洛河城管中队

16.全面规范养犬行为。贯彻落实《淮南市养犬管理条例》《动物防疫法》，强化宣传引导，加大执法力度，全面实现限制养犬区范围内溜犬牵绳、犬粪及时清理、禁入场所无犬。

牵头领导：周旋

责任部门：经济发展办、洛河城管中队、洛河社区、洛电社区、金庄社区、胡圩社区

（三）交通秩序提升行动

17.健全交通配套设施。推动《淮南市公交站点出租车停靠点专项规划（2019—2030年）》尽快落实。协调完善公交停保场、换乘中心、公交站亭建设。

牵头领导：周旋

责任部门：经济发展办

18.优化交通组织引导。深入实施城市道路交通文明畅通提升行动。结合非法停车场专项整治行动、公交站亭优化工程，畅通慢行系统，促进绿色出行。

牵头领导：周旋

责任部门：经济发展办、洛河城管中队

19.强化交通秩序整治。开展人行道、非机动车道行车、停车专项整治。强化路面管控，严查各类道路交通违法行为。实行电动车登记上牌管理，电动自行车驾乘人员安全头盔佩戴率 \geq 70%。加大典型交通违法案例曝光及公职人员交通违法行为曝光。

牵头领导：周旋

责任部门：经济发展办、洛河城管中队

20.综合整治车辆违停。依据《淮南市停车场建设管理条例》，对中心城区道路停车进行全面整治规范。最大限度增设、增划停车泊位，加大停车泊位的周转率和使用率。全面整治临时停车场，严厉查处霸占泊位、私设路障行为。规范医院、学校、商场、单位内部停车管理。

牵头领导：周旋

责任部门：经济发展办、洛河城管中队

21.规范营运车辆服务。规范出租车、公交车运营，开展整治出租车拒载、违规拼车、不按计价器收费、不主动出具发票、公交车不规范停靠停车等专项活动。

牵头领导：周旋

责任部门：经济发展办

22.提高文明交通素质。广泛开展文明交通宣传，提高市民文明出行参与率。开展文明交通安全宣传、“文明交通绿色出行”、“礼让斑马线”、“文明行车 文明行走 全民参与”等系列主题活动。多层次组织开展文明交通劝导志愿服务活动。组织开展“小手拉大手 文明齐步走”活动，把文明出行理念融入中小學生各类主题教育活动之中。

牵头领导：周旋

责任部门：经济发展办、社事办

(四) 市场环境提升行动

23.改造提升集贸市场。对洛涧菜市场进行对标升级改造。不断完善菜市场服务设施，提升城区菜市场建设管理水平。加强菜市场环境卫生、秩序及周边环境整治，推进菜市场诚信建设和服务规范化建设。开展集贸市场消防安全整治。

牵头领导：王琪

责任部门：经济发展办、市场监督管理所

24.全面加强市场监管。市场内独立设置活禽售卖宰杀区域或取缔活禽宰杀、销售，无违规售卖野生动物现象。规范市场秩序，健全完善对假冒伪劣商品制售行为的举报和打击处置机制，严厉查处虚假违法广告、质量违法案件,确保食品经营单位和市场不出售过期、变质、伪劣食品。建立健全保护消费者合法权益的部门协作机制、社会共治机制，设立并畅通消费者投诉举报渠道。农产品质量安全监测合格率达到 98%以上。群众对打击假冒伪劣商品满意度达到 95%以上。

牵头领导：王琪

责任部门：经济发展办、市场监督管理所

25.强化文化市场监督检查。严禁网吧违规接纳未成年人，强化上网实名登记，全面清理非法出版物。

牵头领导：杨山

责任部门：社事办

26.深化校园周边环境整治。做到中小校园周边 200 米内无互联网上网服务营业场所、电子游戏经营场所，无歌厅、舞厅、卡拉 OK 厅、游戏厅等娱乐场所。彻底取缔校园周边从事非法经营活动的游商和无证照摊点，全面做到无“三无食品”，无恐怖、迷信、低俗、色情玩具、文具、饰品和出版物销售。

牵头领导：杨山

责任部门：经济发展办、社事办、市场监督管理所、洛河城

管中队

27.加快建设社会信用体系。建立覆盖全社会的征信系统，构建适应高质量发展要求的社会信用体系和新型监管机制，规范信用记录纳入范围，健全信用修复制度。依据国家、省、市制定的相关领域“红黑名单”认定标准和管理办法，开展“红黑名单”认定、发布、归集、共享和更新等工作。开展诚信行业、诚信单位、诚信示范街区、诚信示范店主题实践活动。

牵头领导：王琪

责任部门：经济发展办、市场监督管理所

（五）公共服务提升行动

28.着力提升政务服务。持续升级网上政务服务平台，推进“皖事通办”。推广“皖事通”移动端政务服务。深入推进“只进一扇门”“最多跑一次”，推深做实7×24小时不打烊“随时办”服务。深入实施“好差评”，完善政务服务窗口投诉评价机制，提升政务服务水平。

牵头领导：杨山

责任部门：社事办、政务服务中心

29.提升窗口行业服务。广泛开展文明窗口、微笑服务等文明创建活动，提升服务水平，完善对残疾人、老年人的特殊服务。完善窗口公益宣传。

牵头领导：颜婷婷

责任部门：工会、社事办

30.完善公共文化服务。统筹推进基层综合性文化服务中心工作。完善公共文化设施免费开放的保障机制，健全基本服务项目。改善文化消费条件，培育文化消费习惯，提高文化消费便利性。开展全民阅读活动，支持实体书店建设。

牵头领导：杨山

责任部门：社事办、文化站

31.完善公共安全体系。建立健全减灾、防灾、救灾综合协调机制和灾害应急管理体系，建立健全覆盖城乡的应急救援体系，加强应急物资保障体系建设，设置明确的城市避难场所。加强社会治安、消防安全防控体系建设，完善公共安全视频监控建设联网应用。社会面、重点单位及社区物防、技防、人防水平符合安全要求。预防和打击传销、非法集资等涉众型经济犯罪、黑恶势力违法犯罪，打击“两抢一盗”犯罪、防范和打击新型网络犯罪。未被列入国家禁毒委员会重点整治名单。

牵头领导：周旋、王琪

责任部门：经济发展办、综治办、安监站、社事办

32.提高公共卫生服务能力。落实《健康中国 2030 规划纲要》，制定区域卫生规划和医疗机构设置规划，千人口医疗卫生机构床位数、每千常住人口公共卫生人员数符合所在区域卫生规划要求，个人卫生支出占卫生总费用的比例 $\leq 28\%$ ，辖区人均预期寿命 ≥ 77.7 岁。强化医院运行监管，规范和加强内控管理。加强卫生健康法治建设，推进行业综合监管，加大对医疗乱象监督整治力度。

牵头领导：高婧婧

责任部门：卫计办

（六）和谐社区提升行动

33.营造社区文明氛围。利用公共宣传栏、LED 显示屏、公益广告等宣传媒介大力宣传社会主义核心价值观、市民文明公约、《淮南文明 18 条》、未成年人保护、道德模范和文明家庭先进事迹。广泛组织中小學生参加社区开展的面向未成年人的课外文体活动。

牵头领导：方艳

责任部门：经济发展办、卫计办、洛河社区、洛电社区、金庄社区、胡圩社区

34.完善社区服务功能。修订完善“15分钟生活圈”规划，构建包括便民市场、运动场地、文化活动中心、社区服务中心、医疗服务机构在内的较为完善的15分钟生活圈。实现社区综合服务设施全覆盖，水电气热通信等公共服务安全高效优质。建成不满5年的新建小区配套建设日间照料中心等养老服务设施。

牵头领导：杨山

责任部门：经济发展办、社事办、卫计办、洛河社区、洛电社区、金庄社区、胡圩社区

35.加强体育场地设施建设。城乡社区建有全民健身场地设施且设施状况良好。新建居住地和社区人均室外体育用地 ≥ 0.3 平方米、人均室内体育用地建筑面积 ≥ 0.1 平方米，人均体育场地面积 ≥ 2.3 平方米。

牵头领导：杨山

责任部门：经济发展办、社事办

36.整治小区环境秩序。继续大力整治居民小区乱搭乱建、乱堆乱放、车辆乱停、饲养家禽、毁绿种菜等侵害公共利益行为，定期对污损墙体进行整治。推进小区停车位施划，积极探索小区内机动车停车管理综合整治办法，解决小区停车难、停车乱问题。

牵头领导：周旋

责任部门：经济发展办、洛河城管中队、洛河社区、洛电社区、金庄社区、胡圩社区

37.强化小区消防安全综合治理。深化“消防安全示范社区”创建。增设非机动车停放点。推进物业小区集中充电棚建设，全市有条件的小区全部建有满足居民需求的集中充电棚。大力整治飞线充电、楼道停放、人车同屋等问题。整治占用消防通道违法

停车行为，对消防通道实施划线标识管理，持续开展“不违法、不相见”违规停车曝光。

牵头领导：王琪

责任部门：经济发展办、安监站、洛河城管中队、洛河社区、洛电社区、金庄社区、胡圩社区

38.提高小区管理服务水平。巩固小区物业管理全覆盖工作成果。依据《淮南市物业管理条例》，完善物业公司考核管理办法，健全市场退出机制。推动具备条件的居民小区选举成立业主委员会，对无业主委员会的小区由社区代行业委会管理职能，强化业主委员会和社区监督职能，督促物业公司提升管理服务水平。

牵头领导：周旋

责任部门：经济发展办、洛河社区、洛电社区、金庄社区、胡圩社区

（七）农村环境提升行动

39.深入推进美丽乡村建设。实施农村人居环境整治提升五年行动。有序推进省级中心村建设，美丽乡村覆盖范围进一步扩大，村容村貌进一步提升。

牵头领导：高婧婧

责任部门：经济发展办、农村综合服务中心、各行政村

40.大力推进农村“厕所革命”。加快推进农村无害化卫生厕所改造。建立完善农村改厕长效管护机制。乡镇驻地和行政村建有免费开放的公厕，并完善指示牌及无障碍设施，保持卫生状况良好。

牵头领导：高婧婧

责任部门：经济发展办、农村综合服务中心

41.巩固农村生活垃圾治理成果。进一步完善农村生活垃圾收运处置体系，做到生活垃圾收运处置系统全覆盖、清扫保洁全覆

盖。因地制宜完善监督考核长效机制，构建全方位、立体式监督考核格局，做到农村生活垃圾治理监督考核全覆盖，确保农村生活垃圾市场化治理质量。确保农村垃圾处理率 > 90%，市辖区内90%以上行政村垃圾得到治理。农村道路沿线、镇政府驻地、村居委所在地可视范围内无垃圾。

牵头领导：周旋

责任部门：经济发展办、农村综合服务中心

42.推进农村生活污水治理。规范治理设施建设，强化长效运行，健全监测监管体系，探索分类推进农村生活污水治理模式。明确管护主体和管护责任，建立健全长效管护机制。加快推进农村黑臭水体治理。

牵头领导：王琪

责任部门：经济发展办、环保站

43.加强农村道路建设。加快推进“四好农村路”建设，及时改造危桥，促进农村公路高质量发展。建立健全农村公路管理养护体制。

牵头领导：周旋

责任部门：经济发展办

44.持续推进移风易俗。建立完善村规民约、村民议事会、红白理事会、道德评议会和禁毒禁赌会等“一约四会”组织，把文明健康绿色环保生活方式纳入村规民约、融入日常生活。开展农村不良风气专项整治，推进婚丧礼俗改革，大力破除铺张浪费、天价彩礼、大操大办、薄养厚葬、封建迷信等陈规陋习，着力丰富农村群众的精神文化生活。推动文化、科技、卫生“三下乡”活动经常化，持续开展“送戏进万村”“农村公益电影放映”等系列文化惠民活动。深化文明农户、文明村（社区）占比 ≥ 60%。推进新时代文明实践中心建设。

牵头领导：方艳

责任部门：经济发展办、社事办、卫计、农村综合服务中心

（八）文明风尚提升行动

45.深化思想道德建设。深化理想信念教育，加强爱国主义、集体主义、社会主义教育。扎实组织党史学习教育工作，开展以党史为重点的“四史”宣传教育。组织开展“庆祝建党100周年”重大主题活动和群众性纪念活动。贯彻落实《新时代爱国主义教育实施纲要》《新时代公民道德建设实施纲要》，深入开展道德模范和身边好人学习宣传活动。抓好未成年人思想道德建设，着力构建学校、家庭、社会三位一体的教育体系。大力推进社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德建设。

牵头领导：方艳

责任部门：经济发展办

46.培育文明新风。大力倡导文明健康绿色环保生活方式。加强劳动创造幸福主题宣传教育。宣传普及《淮南市餐桌文明公约》，开展“反对浪费、崇尚节约”文明行动和“光盘行动”，形成制止餐饮浪费长效机制。深入持久开展爱国卫生运动。开展文明旅游宣传，营造文明旅游浓厚氛围，通过曝光、通报等措施减少旅游不文明现象。大力倡导和推进文明祭祀，巩固禁止燃放烟花爆竹、禁止当街焚烧冥纸冥币和“烧铺”成果。持续抓好文明上网行动。

牵头领导：高婧婧

责任部门：经济发展办

47.推进志愿服务。大力弘扬志愿服务精神，积极培育志愿服务组织，加强社区、公共文化设施、景区景点、窗口单位等重点场所志愿服务站点建设。继续提升注册志愿者人数比例，规范志愿者关系转接和服务活动记录，强化褒奖激励措施，常态化组织

开展各类志愿服务活动。成立镇级青年志愿者协会，广泛吸纳青年志愿服务组织，积极培育宣讲、卫生、应急等青年志愿服务队伍。鼓励自愿无偿献血。

牵头领导：方艳

责任部门：经济发展办、社事办、安监站

48.强化公益广告宣传。设计制作一批与城市景观相融合、与城市历史文化相承接、与市民接受方式和欣赏习惯相契合的公益广告。社会公共场所、公共交通工具、建筑工地围挡等公益广告刊播、设置全面达到创建要求。

牵头领导：方艳

责任部门：经济发展办、洛河城管中队

49.提高市民文明素质。贯彻落实《淮南市文明行为促进条例》《淮南市养犬管理条例》。宣传普及《淮南文明18条》。重点整治公共场所乱扔烟头、乱丢垃圾、随地吐痰、随意插队、躺卧公共座椅、不文明养犬等行为。

牵头领导：方艳

责任部门：经济发展办、洛河城管中队

50.发挥党员引领作用。开展党员引领文明实践活动。运用“党员活动日(主题党日)”“社区吹哨，党员报到”“我为群众办实事”等有效载体，组织广大党员广泛参与志愿服务和公益活动，发挥党员在疫情防控、文明交通、文明旅游、环境整治、社会救助等活动中的示范引领作用。引导广大党员讲理想、树信念、尊道德、重品行，以优良的党风促进社会风气进一步好转。

牵头领导：颜婷婷

责任部门：经济发展办、党建办、卫计

七、工作要求

(一)健全组织领导机制。实行党政“一把手”负总责，副

书记统筹调度，党政班子成员分工负责具体抓的高位推进机制，形成“书记主抓、镇长主建、部门主管、属地主体、群众主创”的创建工作格局。成立洛河镇创建全国文明城市指挥部。

（二）完善工作推进机制。实行常态调度，创城指挥部指挥长定期开展调度，副指挥长不定期调度，针对问题及时处理，督促整改，对工作不落实、不担当、不作为的予以通报批评直至问责处理。

（三）强化工作保障机制。保障日常工作经费和完成各项工作任务所需资金，特别是改善民生项目的资金，以必要的投入增强群众获得感、幸福感、安全感，保障创建全国文明城市工作实现预期目标。

（四）强化社会参与机制。充分发动机关、企事业单位、群众团体、社会组织和行业协会参与创建，形成强大合力。推动创建与党建、群建的深度融合，突出党建龙头地位，抓党建带群建促创建。积极搭建市民乐于参与、便于参与的各类文明创建活动平台，畅通创建投诉举报、建言献策渠道，让群众参与“进得来、干得了”，有成就感。镇宣传部门要发挥正面宣传和舆论监督作用，充分展示创建成果，曝光不文明行为，营造向上向善的良好社会氛围。

- 附件：1.洛河镇创建全国文明城市指挥部成员名单
2.创建全国文明城市工作党政领导包保方案
3.2021年党政领导包保村、社区及路段安排表

洛河镇创建全国文明城市指挥部组成人员名单

- 指 挥 长：**孙春来 镇党委书记
刘子健 镇党委副书记、镇长
- 常务副指挥长：**郑义伟 镇党委副书记
周 旋 镇党委委员、副镇长
方 艳 镇党委委员
- 副 指 挥 长：**颜婷婷 镇党委委员
熊安庆 镇党委委员、纪委书记
朱开颜 镇党委委员、武装部长
杨 山 挂职副镇长
高婧婧 副镇长人选
王 琪 副镇长人选
- 成 员：**韩 妍 洛河司法所所长
官雪梅 镇经济发展办主任
王 松 镇党政办主任、安监站站长
宗升贵 洛河财政所所长
沈宏忠 洛河自然资源和规划所所长
李传引 镇纪委副书记
杨业胜 镇纪委委员、企业党总支书记
陈 震 镇信访办主任
方书新 镇农村综合服务中心负责人

丁玉虎	镇环保站站长
陈晓芳	镇卫计办副主任
朱蕴怡	镇团委副书记
华蓓蕊	镇社会事务办副主任
周 勇	洛河市场监管所所长
杨金成	区城管执法局洛河中队队长
韦 瑞	陈庄村党总支书记
官逸雯	陈庄村委会主任
方乃兵	西湖村党支部书记、村委会主任
龚 杰	王庄村党总支书记
官耕家	洛河村党支部书记、村委会主任
胡 城	陈郢村党支部副书记
郑孝义	金庄社区党支部书记
程晋虎	金庄社区委员会主任
胡守成	胡圩社区党支部书记
胡成杰	胡圩社区委员会主任
梁 伟	洛河社区党支部书记、主任
徐 娜	洛电社区委员会副主任

镇创建全国文明城市指挥部下设办公室，郑义伟兼任办公室主任，官雪梅任办公室副主任，指挥部及其办公室成员因工作调整或职务变动的，由其继任者履行成员职责，不再另行行文。

附件 2

创建全国文明城市工作党政领导包保方案

为充分发挥镇党政领导班子在创建全国文明城市工作中的重要作用，推动我镇文明创建全域提质增效，经镇党委政府同意，镇创建全国文明城市指挥部决定实施镇党政领导包保制度。具体方案如下：

一、包保范围

按照“建成区内全覆盖，向建成区外拓展延伸”的原则，镇党政领导包保一个文明单位。（具体安排见附件）

二、包保内容

包保内容为洛河镇辖区范围内的全部创建工作。建成区内的重点是主次干道、商业大街、背街小巷、居民小区、公共场所、新时代文明实践所（站）、综合文化站（服务中心）等点位的创建工作；（具体点位创建标准见《创建全国文明城市实地考察测评标准》）

三、主要职责

（一）指导包保村、社区开展社会主义核心价值观、创建全国文明城市等公益宣传，做好宣传发动工作，营造“文明创建人人参与”的浓厚氛围。

（二）督促指导各责任单位对标《全国文明城市城市测评体系操作手册（2021年版）》和《创建全国文明城市实地考察测评标准》，全面排查，建立问题清单、整改台账，对账销号，确保全面达标。

（三）督促机关各部门、各村、社区履职尽责、密切配合、形成合力，协调解决创建中遇到的难点问题。

四、工作要求

(一)、提高认识，明确目标。各有关单位要高度重视，明确任务目标，切实增强责任感、紧迫感，全力做好创城工作。

(二)领导到位、措施到位、责任到位，坚决防止出现责任不清，任务不明，措施不力等问题。

(三)广泛宣传，营造氛围，要严格落实各项宣传任务，全面提高广大群众知晓率、参与度和文明程度。

(四)认真履职，实施责任追究。各包保领导要对照创建全国文明城市的标准，各司其职、各负其责。

2021 年党政领导包保村、社区及路段安排表

序号	包点领导	包保村社区及路段
1	孙春来 杨 山	半阁店街
2	刘子建 方 艳	步行街
3	郑义伟	国庆东路洛河段
4	熊安庆	洛河村、文化站
5	王 琪	王庄村
7	朱开颜	金庄社区
8	周 旋	胡圩社区
9	杨 雷 高婧婧	洛电社区
10	颜婷婷	洛河社区